



ANÁLISIS DE LOS PRINCIPALES PRONUNCIAMIENTOS DE LAS
SALAS DE REVISIÓN DE LA CORTE CONSTITUCIONAL
RESPECTO A LOS PROBLEMAS CARCELARIOS, EN ESPECIAL
EL DE HACINAMIENTO, EN EL PERIODO COMPRENDIDO
ENTRE 1992 A 2017.

EDWIN JULIÁN MORA MATÍAS

FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

- ▶ ¿Cómo se desarrolla jurisprudencialmente por la Corte Constitucional el concepto de hacinamiento carcelario y el estado de cosas inconstitucional en el periodo comprendido entre 1992 a 2017?

OBJETIVOS

▶ General

- ▶ Analizar los pronunciamientos de la Corte constitucional respecto al problema de hacinamiento carcelario en el periodo comprendido entre 1992 a 2017.

▶ Específicos

- ▶ Desarrollar los conceptos estado de sujeción especial de los reclusos frente al Estado y deberes especiales del Estado para con los reclusos.
- ▶ Describir el estudio de los derechos de los reclusos hecho por la Corte a partir de la promulgación de la Constitución de 1991.
- ▶ Comparar el Hacinamiento Carcelario entre las dos sentencias de Estado de Cosas Inconstitucional y los avances realizados en busca de solución al 2017.

CAPÍTULO I

DEBERES ESPECIALES DEL ESTADO PARA CON LOS RECLUSOS

CAPÍTULO II

ESTADO DE SUJECCIÓN ESPECIAL DE LOS RECLUSOS FRENTE AL ESTADO

- ▶ T-596 de 1992,
- ▶ T-705 de 1996,
- ▶ T-706 de 1996
- ▶ T-714 de 1996

CAPÍTULO III

DERECHOS DE LOS RECLUSOS

La cárcel no es un sitio ajeno al derecho. Las personas reclusas en un establecimiento penitenciario no han sido eliminad[a]s de la sociedad. La relación especial de sometimiento que mantienen con el Estado no les quita su calidad de sujetos activos de derechos. En vista del comportamiento antisocial anterior, el prisionero tiene algunos de sus derechos suspendidos, como la libertad por ejemplo, otros limitados, como el derecho a la comunicación o a la intimidad; pero goza de otros derechos de manera plena, como el derecho a la vida, a la integridad física y a la salud (Corte Constitucional, Sala Primera de Revisión, Sentencia T-596/92, M.P. Dr. Ciro Angarita Barón, p. 10).

SUSPENDIDOS	LIMITADOS	DE PLENO GOCE
Libertad física	Intimidad personal y familiar	Vida
Libertad de locomoción	Reunión	Integridad personal
Políticos	Asociación	Dignidad
	Libre desarrollo de la personalidad	Igualdad
	Libertad de expresión	Libertad religiosa
	Información	Reconocimiento de la personalidad jurídica
	Trabajo	Salud
	Educación	Debido proceso
		Petición
		Libertad de conciencia
		Alimentación
		Seguridad social

Fuente: Creación propia

CAPÍTULO IV

ESTADO DE COSAS INCONSTITUCIONAL

- SENTENCIA T-153 DE 1998
- SENTENCIA T-388 DE 2013



SENTENCIA T-153 DE 1998

CRECIMIENTO POBLACIONAL

Asentamiento

Año	1938	1939	1940	1941	1942	1943	1944	1945	1946	1947
Nº	8.68	9.39	10.8	11.8	12.3	13.6	14.1	15.0	12.2	13.7
	6	1	07	61	31	34	36	18	53	42

Año	1948	1949	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957
Nº	17.2	19.3	19.3	19.4	21.0	23.5	26.0	30.8	34.4	35.7
	97	26	84	42	11	32	22	78	63	70

(Corte Constitucional, Sala Tercera de Revisión, Sentencia T-153/98, M.P. Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz, p. 44)

Desborde

Año	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964
Nº de Internos	35.77	22.99	24.42	24.80	27.01	31.18	33.00	32.08
	0	9	8	0	4	4	0	8

Año	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973
Nº de Internos	31.81	33.2	38.4	42.25	46.45	51.05	58.12		36.50
	6	80	46	9	1	9	5	S.D.	0

(Corte Constitucional, Sala Tercera de Revisión, Sentencia T-153/98, M.P. Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz, pp. 45, 46)

Reposo

Año	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
	34.18	35.04	34.01	32.54	28.68	26.94	27.44	27.61	27.76
Nº	4	3	7	9	0	2	5	8	7

Año	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
	24.98	27.28	27.35	31.07	31.87	29.35	26.96	28.55	28.30
Nº	3	0	8	7	6	6	1	0	8

(Corte Constitucional, Sala Tercera de Revisión, Sentencia T-153/98, M.P. Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz, p. 46)

La alarma

En Febrero de 1997 ya existía la cantidad de 40.590 internos

AÑO	POBLACION CARCELARIA	CAPACIDAD
1992	27.261	28.303
1993	28.260	28.084
1994	29.343	26.709
1995	31.960	27.822
1996	38.062	28.302
1997	41.460	29.217

(Corte Constitucional, Sala Tercera de Revisión, Sentencia T-153/98, M.P. Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz, p. 55)

PROBLEMA: POCOS JUECES DE EJECUCIÓN DE PENAS Y MEDIDAS DE SEGURIDAD

Establecimiento	N° condenados	N° Jueces	Promedio
P.N Picota	1138	8	142
P.N Picaleña	1040	3	347
P.N San Isidro	876	2	438
P.N El Barne	789	2	394
P.N Cúcuta	676	1	676
P.N Acacías	594	1	594
P.N Palmira	576	2	288
P.N Calarcá	499	1	499
P.N El Bosque	427	0	0
P.N Itagüí	219	3	73

(Corte Constitucional, Sala Tercera de Revisión, Sentencia T-153/98, M.P. Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz, p. 48)

PROBLEMA: MÁS SINDICADOS QUE CONDENADOS

ESTABLECIMIENTO carcelario	sindicados	condenados 1º instancia	condenados 2º instancia
C.C. Fusagasugá	64	39	71
C.D. Villavicencio	476	207	144
C.C. Zipaquirá	82	30	12
C.C. Granada	57	49	7
C.C. Ubaté	22	44	25
C.D. Modelo	4290	629	7
C.C. <u>Caqueza</u>	32	24	16
C.C. Facatativá	78	37	25
C.C. <u>Moniquirá</u>	32	7	59
C.C. Melgar	38	3	30
C.C. Girardot	109	0	51
C.C. <u>Chocontá</u>	24	3	46
C.C. La Mesa	13	24	28
C.C. Acacias	29	16	33
R.M. Bogotá	439	203	50
C.C. Mocoa	116	34	14
C.D. Cali	128	90	34
C.D. Buga	140	262	102
C.C. Caloto	15	4	20
C.C. Ipiales	60	20	47

C.D. Pasto	155	124	106
C.C. Florencia	198	31	110
C.D. Valledupar	316	12	197
C.D. Montería	144	46	110
C.D. Barranquilla	397	29	34
C.D. Cartagena	412	148	131
C.D. Santamarta	187	126	88
C.D. Ibagué	537	67	239
C.D. Neiva	320	79	134
C.C. Anserma	15	10	67
C.D. Pereira	247	76	259
C.C. Armero-Guayabal	13	13	9
C.C. Riosucio	18	5	37
C.D. Manizales	412	160	120
C.D. Medellín	3093	1428	625
C.C. Santa Barbara	29	9	40
C.C. Santa Rosa de Osos	29	33	17
C.C. La Ceja	33	17	78
C.C. Yopal	65	11	0
C.D. Bucaramanga	593	80	482
C.C. Barrancabermeja	81	0	116

(Corte Constitucional, Sala Tercera de Revisión, Sentencia T-153/98, M.P. Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz, pp. 64-65)

TIEMPO DE CONSTRUCCION DE LOS INMUEBLES CARCELARIOS

Años de construcción	Número	Porcentaje
1-20	25	14.3
21 – 60	94	53.7
61 – 100	28	16.0
101 y más	26	14.9
Sin información	2	1.1
TOTAL	175	100

Fuente: DNP - UJS - DIJUS, con base en estadísticas del Inpec

INVERSIÓN EN CÁRCELES

Cuadro No. 9				
INVERSION EN INFRAESTRUCTURA FISICA EN CARCELES				
PARTICIPACION SECTOR JUSTICIA				
1990 – 1995				
(Millones de \$ de 1994)				
AÑO	INVERSION EN CARCELES	VARIACION %	INVERSION EN SECTOR JUSTICIA	PARTICIPACION DE INVERSION EN INV. SECTOR
1988	4,757		33.976	14,0
1989	5,904	24.1	35.513	16.6
1990	7,293	23.5	36.620	19.9
1991	13,210	81.1	39.312	33.6
1992	10,678	(19.2)	37.058	28.8
1993	18,684	75.0	32.543	57.4
1994	15,690	(16.0)	46.896	33.5
1995	15,236	(2.9)	84.990	17.9
Fuente:				
INPEC				

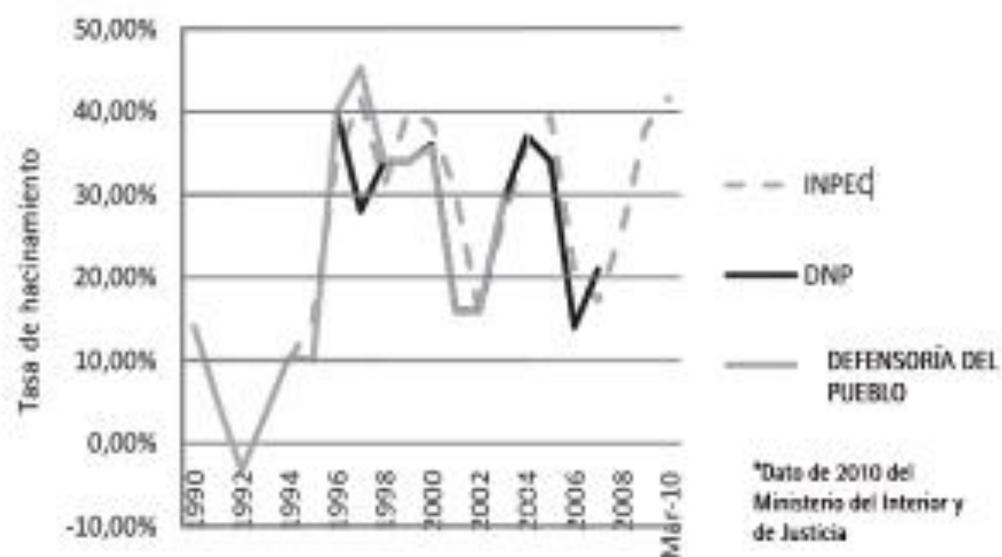
Cuadro N° 10
PARTICIPACION DE LA INVERSION
EN INFRAESTRUCTURA DE ALTA SEGURIDAD
EN LA INVERSION DE CARCELES
1990 – 1995
(Millones de \$ de 1994)

AÑO	INVERSION CARCELES	INVERSION ALTA SEGURIDAD	PARTICIPACION ALTA SEGURIDAD
1990	7,007	1.994	28.5
1991	12,234	1.795	14.7
1992	9,945	1.787	18.0
1993	18,684	9.754	52.2
1994	14,818	3.611	24.4
1995	13,027	625	4.8
Fuente: INPEC			



SENTENCIA T-388 DE 2013

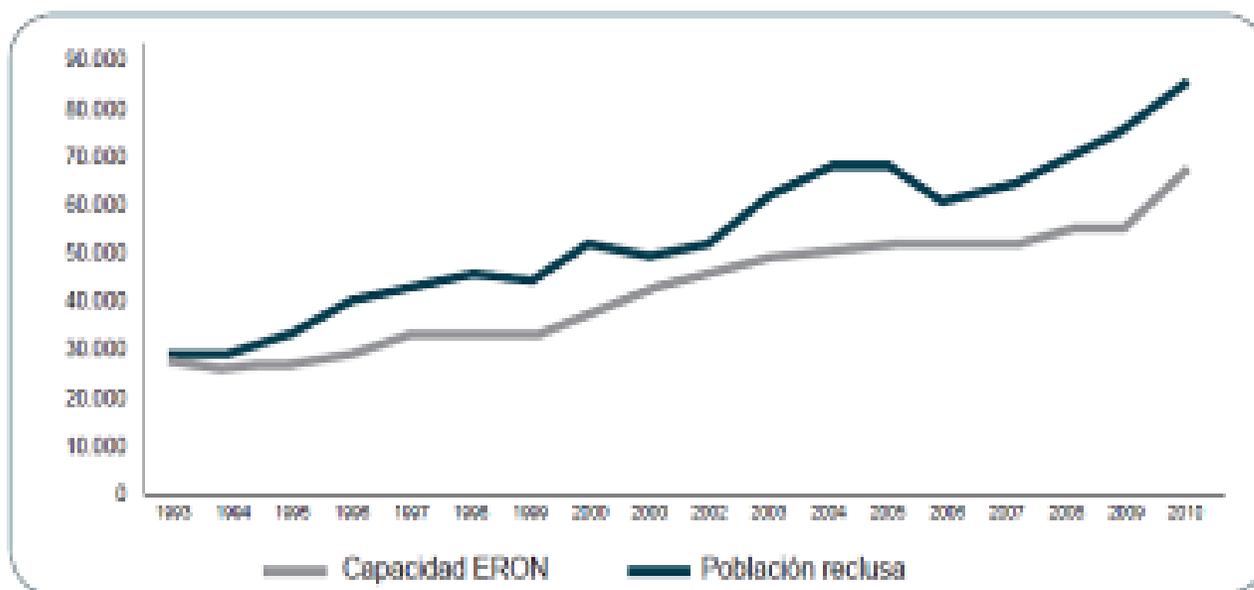
Evolución de tasa de hacinamiento



Fuente: Elaboración propia con datos del INPEC, el DNP, la Defensoría del Pueblo y el Ministerio del Interior y de Justicia

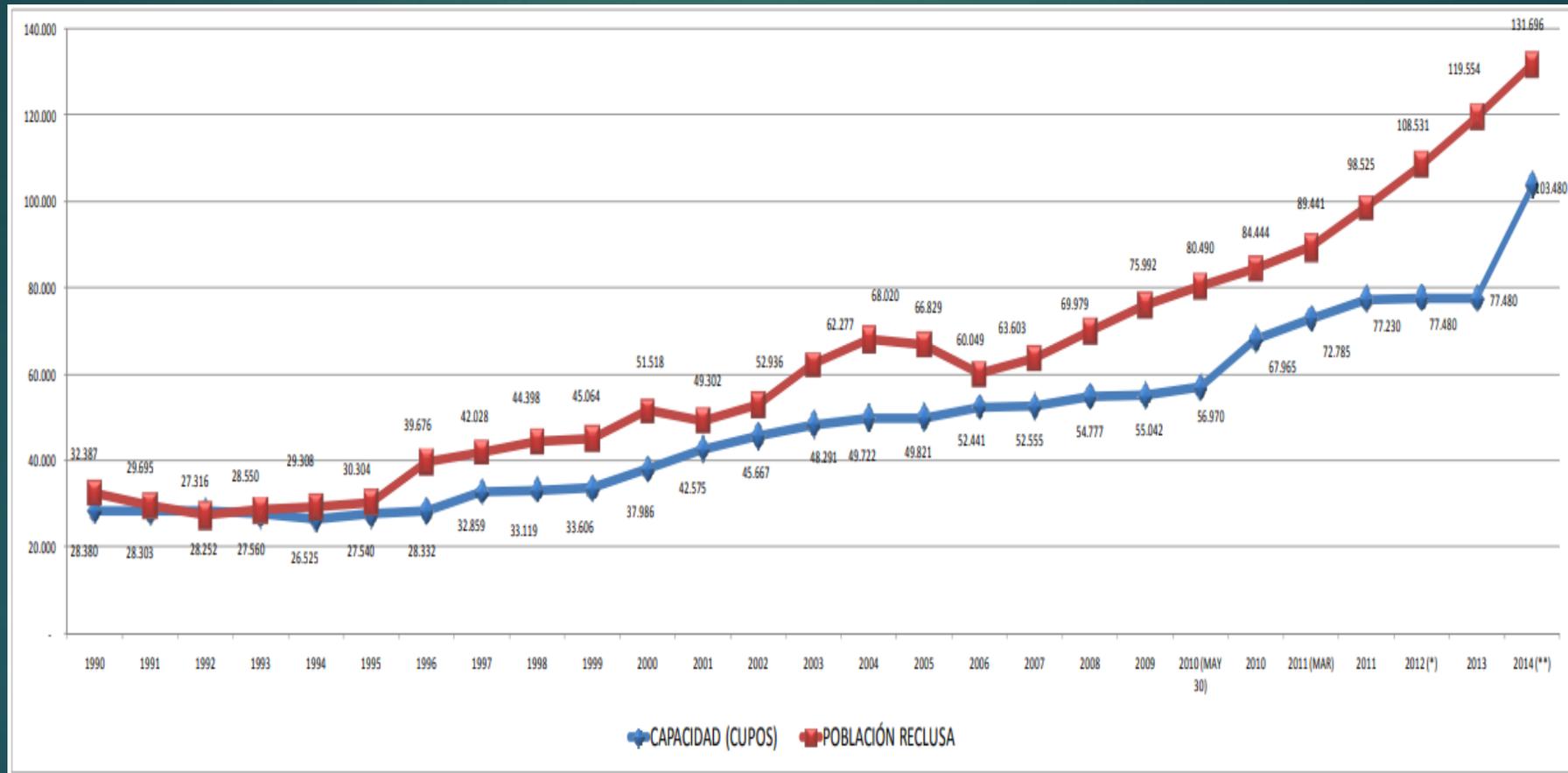
CRECIMIENTO POBLACIONAL

Tendencia de la capacidad de los ERON frente a la tendencia de la población reclusa en Colombia. 1993 – 2010



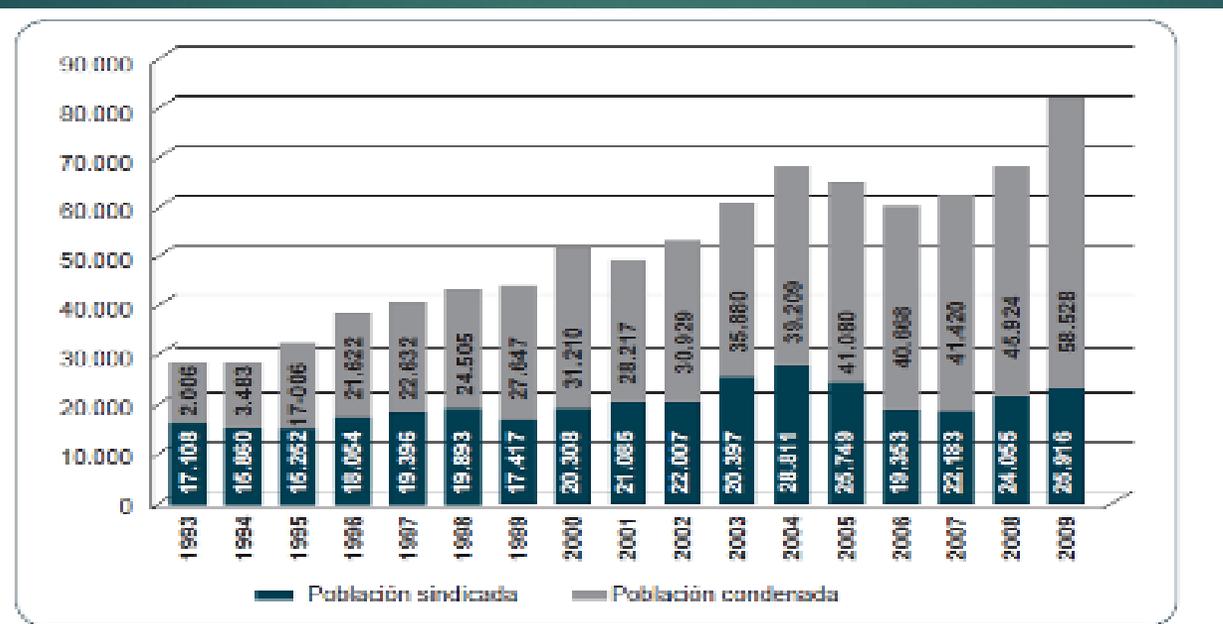
Asesora de Planeación, Grupo Estadística, sispec web.

Crecimiento de la capacidad en cupos y de la población reclusa intramural de Colombia durante los años 1990 a 2010 y proyección 2011 a 2014



Fuente: Población reclusa y capacidad INPEC (Marzo de 2011), proyecciones de población reclusa DNP-DJSG

Distribución, según la situación jurídica, de la población reclusa colombiana. 1993 - 2010



Fuente: Oficina Asesora de Planeación, Grupo Estadística, sisepc wco.

CUADRO 1 EL HACINAMIENTO CARCELARIO EN COLOMBIA 1990-2000

Años	Cupo	Internos	Sobrecupo	Hacinamiento
1990	28.380	32.387	4.007	14,1%
1991	28.319	29.695	1.376	4,9%
1992	28.252	27.316	-936	-3,3%
1993	28.084	28.550	466	1,7%
1994	26.709	29.343	2.634	9,9%
1995	27.822	31.960	4.138	14,9%
1996	28.332	38.063	9.731	34,3%
1997	29.239	41.405	12.166	41,6%
1998	33.009	43.259	10.250	31,1%
1999	33.090	46.322	13.232	40,0%
2000	35.969	49.816	13.847	38,5%
2001	40.037	52.181	12.144	30,3%
2002	44.373	51.276	6.903	15,6%
2003	46.399	58.894	12.495	26,9%
2004	48.916	66.474	17.558	35,9%
2005	49.763	69.365	19.602	39,4%
2006	52.115	62.906	10.791	20,7%
2007	52.504	61.543	9.039	17,2%
2008	53.784	67.812	14.028	26,1%
2009	55.019	74.277	19.258	35,0%
2010	61.100	81.095	19.995	32,7%

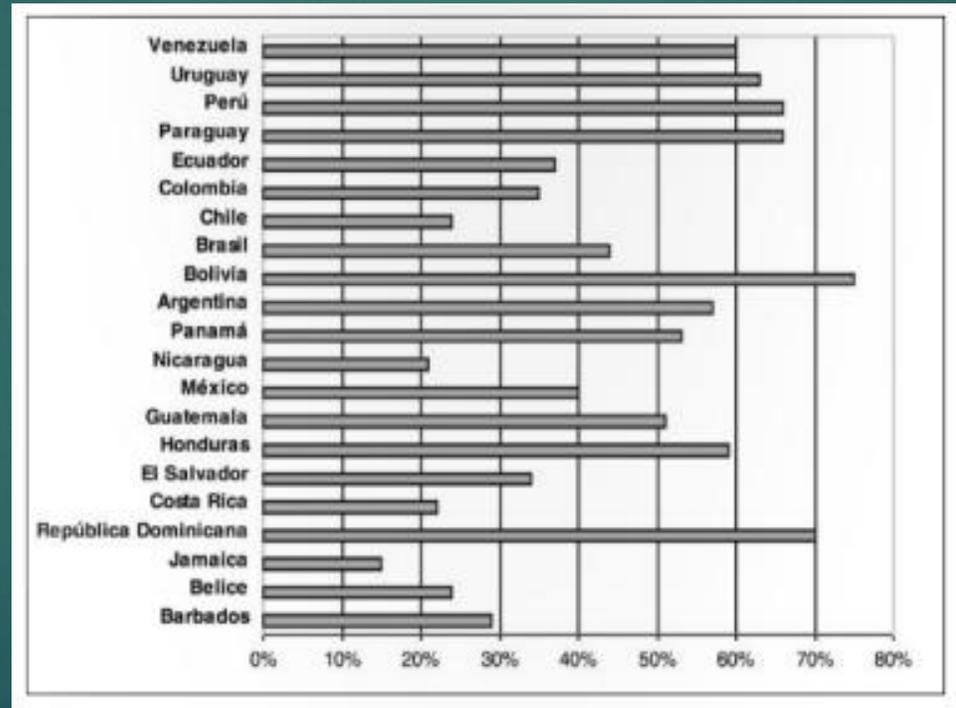
Fuente: Elaboración Comisión con base en datos INPEC.

HISTÓRICO DE POBLACIÓN INTRAMUROS		
AÑO	NIVEL DE POBLACIÓN INTRAMUROS	INCREMENTO DE POBLACIÓN RESPECTO DEL AÑO ANTERIOR
1998	44.398	—
1999	45.064	666
2000	51.518	6.454
2001	49.302	-2.216
2002	52.936	3.634
2003	62.277	9.341
2004	68.020	5.743
2005	66.829	-1.191
2006	60.021	-6.808
2007	63.603	3.582
2008	69.979	6.376
2009	75.992	6.013
2010	84.444	8.452
2011	100.451	16.007
2012	112.840	12.389
2013*	117.396	4.556

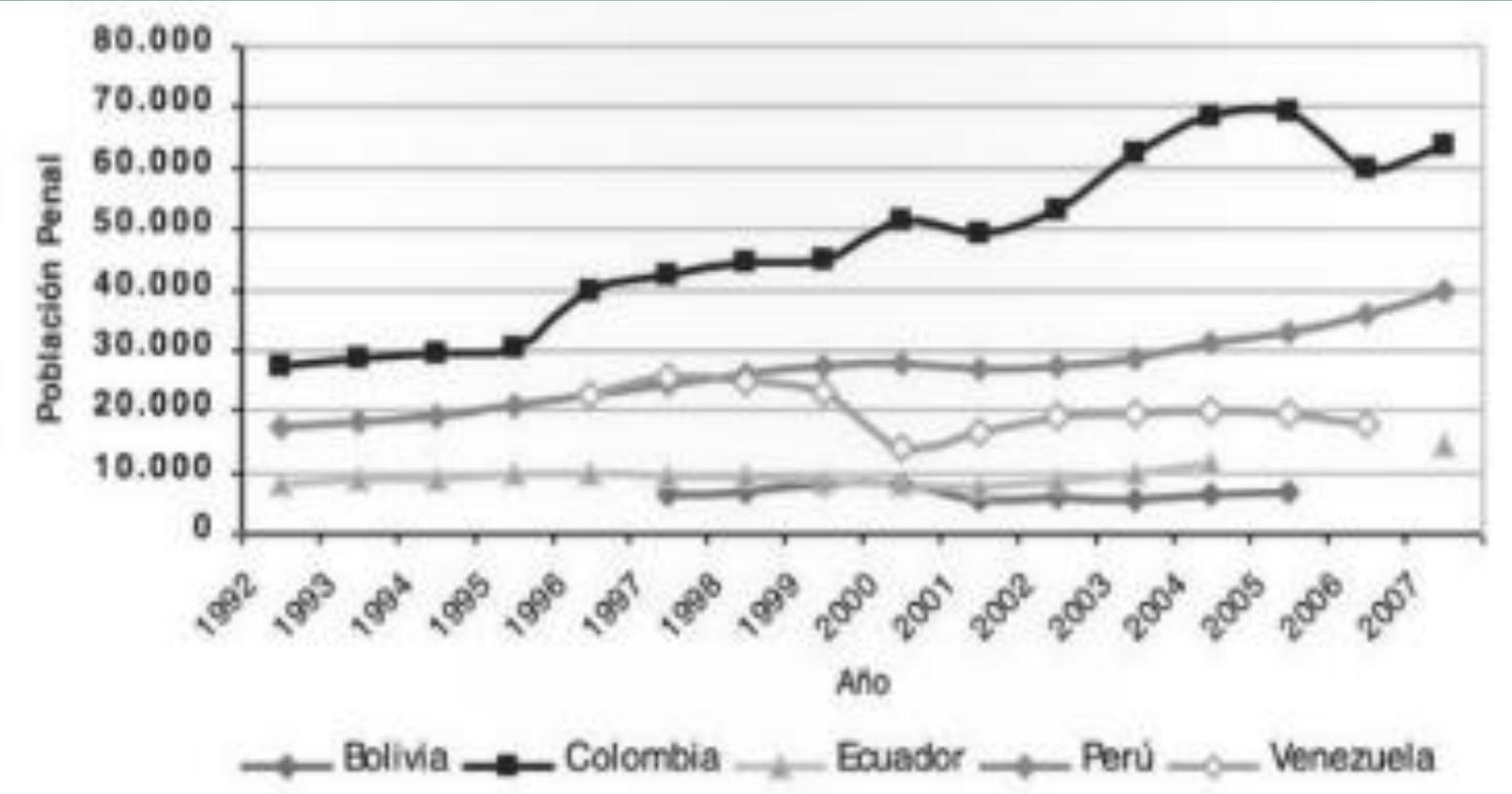
(Corte Constitucional, Sala Primera de Revisión, M.P. María Victoria Calle Correa, Sentencia T-388/13, p. 139).

COMPARATIVO CON OTROS PAÍSES DEL CONTINENTE AMERICANO

Población reclusa sin condena en América Latina y el Caribe



Evolución de la población penal en Países Andinos

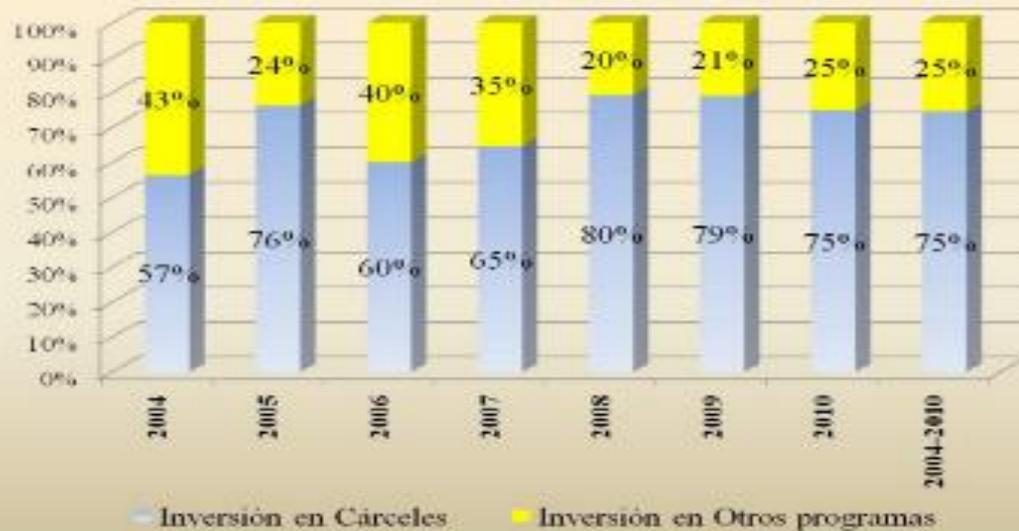


<i>País</i>	<i>Personas presas cada 100.000 habitantes</i>	<i>Población del país</i>	<i>Población en prisión</i>	<i>Nivel de ocupación</i>
EEUU	716	308.5 m	2.239.751	99.0%
Cuba	510	11.2 m	57.337	93.8%
El Salvador	422	6.2 m	26.568	324.7%
Panamá	411	3.5 m	15.126	169.7%
Uruguay	281	3.4 m	9.524	119.9%
Costa Rica	314	4.7 m	14.963	117.0%
Brasil	274	196.5 m	548.003	171.9%
Chile	266	17.2 m	46.718	118.8%
Colombia	245	47.1 m	118.201	156.1%
República Dominicana	240	9.9 m	24.744	195.5%

México	210	110.9 m	246.226	123.1%
Perú	202	29.7 m	61.390	211.4%
Venezuela	161	29.1 m	48.262	270.1%
Nicaragua	153	5.7 m	9.168	128.0%
Honduras	153	7.7 m	12.263	151.0%
Ecuador	149	13.8 m	21.080	139.2%
Argentina	147	40.2 m	60.789	100.0%
Bolivia	140	10.3 m	14.770	269.8%
Canadá	118	33.4 m	40.544	96.4%
Paraguay	118	6.4 m	7.901	145.3%
Guatemala	105	14.4 m	16.336	251.6%
Haití	96	9.7 m	9.936	417.0%

INVERSIÓN EN CÁRCELES

**Presupuesto de Inversión
Ministerio del Interior y de Justicia 2004-2010**



Fuente: Minhacienda – SIIIF. Cálculos DES-DJS/CGR.

**Presupuesto de Inversión
Ministerio del Interior y de Justicia 2004-2010**



Fuente: Minhacienda – SIIIF. Cálculos DES-DJS.

ESTADO ACTUAL DEL PROBLEMA

AÑO	1998		Índice de hacinamiento
	Capacidad	Población	
Enero	32.859	42.258	28,6%
Febrero	32.993	43.032	30,4%
Marzo	32.993	42.316	28,3%
Abril	32.993	41.775	26,6%
Mayo	32.993	41.615	26,1%
Junio	33.143	42.839	29,3%
Julio	33.183	43.402	30,8%
Agosto	32.922	44.065	33,8%
Septiembre	32.807	44.174	34,6%
Octubre	32.987	44.451	34,8%
Noviembre	33.119	44.787	35,2%
Diciembre	33.119	44.398	34,1%
Promedio	33.009	43.259	31,1%

AÑO	2013		Índice de hacinamiento
	Capacidad	Población	
Enero	75.726	114.872	51,7%
Febrero	75.726	115.781	52,9%
Marzo	75.726	116.370	53,7%
Abril	75.726	117.015	54,5%
Mayo	75.726	117.528	55,2%
Junio	75.726	117.863	55,6%
Julio	75.726	118.201	56,1%
Agosto	75.726	118.478	56,5%
Septiembre	75.895	119.350	57,3%
Octubre	75.895	120.038	58,2%
Noviembre	75.895	120.310	58,5%
Diciembre	76.066	120.032	57,8%
Promedio	75.797	117.987	55,7%

AÑO MES	2014		Índice de hacinamiento	2015		Índice de hacinamiento	2016		Índice de hacinamiento	2017		Índice de hacinamiento	2018		Índice de hacinamiento
	Capacidad	Población		Capacidad	Población		Capacidad	Población		Capacidad	Población		Capacidad	Población	
Enero	76.066	120.623	58,6%	77.874	116.760	49,9%	77.953	120.736	54,9%	78.418	118.925	51,7%	79.211	115.396	45,7%
Febrero	76.180	119.815	57,3%	77.874	118.059	51,6%	77.953	121.356	55,7%	78.418	119.269	52,1%	79.723	115.488	44,9%
Marzo	76.180	118.968	56,2%	77.874	118.658	52,4%	78.181	122.020	56,1%	78.418	118.186	50,7%	79.723	115.563	45,0%
Abril	76.283	117.975	54,7%	77.874	119.378	53,3%	78.181	122.016	56,1%	78.690	117.119	48,8%	79.723	116.058	45,6%
Mayo	76.519	117.311	53,3%	78.044	120.200	54,0%	78.181	121.945	56,0%	78.690	115.878	47,3%	79.172	117.026	47,8%
Junio	76.519	117.231	53,2%	78.044	120.905	54,9%	78.055	121.230	55,3%	78.690	115.628	46,9%	79.236	117.692	48,5%
Julio	76.553	117.130	53,0%	78.044	120.840	54,8%	78.055	120.657	54,6%	78.782	116.773	48,2%	80.660	118.253	46,6%
Agosto	76.553	116.873	52,7%	78.044	121.257	55,4%	78.055	120.721	54,6%	78.734	116.373	47,8%			
Septiembre	76.553	117.037	52,9%	78.044	121.389	55,5%	78.077	120.914	54,9%	79.051	115.708	46,4%			
Octubre	78.022	116.449	49,3%	78.044	121.295	55,4%	78.077	120.668	54,5%	79.051	115.721	46,4%			
Noviembre	78.022	115.634	48,2%	78.044	121.296	55,4%	78.246	120.173	53,6%	78.955	115.562	46,4%			
Diciembre	77.874	113.623	45,9%	77.953	120.444	54,5%	78.420	118.532	51,2%	79.211	114.750	44,9%			
Promedio	76.777	117.389	52,9%	77.980	120.040	53,9%	78.120	120.914	54,8%	78.759	116.658	48,1%	79.635	116.497	46,3%

Contraloría general de la nación “Persisten fallas que mantienen la crisis penitenciaria y carcelaria”

- ▶ No aumenta la construcción de nuevos cupos, no se ha renovado la infraestructura carcelaria y los procesos de resocialización son poco efectivos.
- ▶ Las instalaciones donde se preparan las comidas, siguen siendo inadecuadas y los servicios de salud deficientes.
- ▶ Ausencia de tratamiento a aguas servidas en la Cárcel de Valledupar “La Tramacúa”, contamina cuerpos de agua y expone a la USPEC a sanción administrativa ambiental.
- ▶ Salvo la infraestructura sin dotación de Espinal, siguen sin ponerse al servicio los nuevos pabellones de 5 establecimientos contratados en virtud de la emergencia carcelaria de 2013.
- ▶ Planes de mantenimiento contratados por la USPEC con FONADE, solo iniciaron su ejecución dos años después de suscrito el contrato de Administración de recursos por parte de la USPEC.
- ▶ En los últimos dos años el hacinamiento total ha disminuido, lo que ha permitido la aplicación de la fórmula de equilibrio decreciente a nivel general.
(Comunicado de prensa No. 133)

- 
- ▶ Impactos positivos de reformas legislativas dirigidas a descriminalización de conductas y concesión de beneficios judiciales y administrativos, son neutralizados con la expedición de normas de aumento de penas, eliminación de subrogados y creación de nuevos tipos penales.
 - ▶ Lento avance en la construcción y puesta al servicio de nuevos cupos carcelarios.
 - ▶ Persiste la obsolescencia de la infraestructura carcelaria en servicio.
 - ▶ Incumplimiento sistemático de las condiciones mínimas de habitabilidad.
 - ▶ Procesos de resocialización poco efectivos.
 - ▶ Inadecuadas instalaciones para conservación y preparación de alimentos.
 - ▶ Y deficiente acceso a atención de salud y a servicios públicos.
(Comunicado de prensa No. 133)