

Análisis de la implementación y efectividad de las Manzanas del Cuidado de la ciudad de
Bogotá: caso localidad de Engativá.

Tatiana Alejandra Téllez Garzón

Paula Andrea Murcia Valderrama

Trabajo presentado como requisito para optar por el título de Economistas

Director:

David Rodríguez, PhD



Universidad Colegio Mayor de Cundinamarca

Facultad de Administración y Economía

Programa de Economía

Bogotá D.C

2022

Tabla de Contenido

| | |
|--------------------------------------|-----------|
| Resumen | 3 |
| 1. Introducción | 4 |
| 2. Justificación | 7 |
| 3. Pregunta de investigación. | 8 |
| 4. Hipótesis | 8 |
| 5. Objetivos | 9 |
| 5.1 Objetivo General | 9 |
| 5.2 Objetivos Específicos | 9 |
| 6. Marco Referencial | 10 |
| 6.1 Marco Histórico | 10 |
| 6.2 Marco Legal | 13 |
| 6.3 Marco Teórico | 15 |
| 6.4 Marco empírico | 21 |
| 7. Metodología y Datos | 25 |
| 7.1 Datos | 25 |
| 7.2 Estrategia Empírica | 26 |
| 8. Resultados | 29 |
| 8.1 Descriptivos | 29 |
| 8.2 Resultados Econométricos | 35 |
| 9. Conclusiones | 39 |
| 10. Referencias | 40 |
| 11. Anexos | 46 |

Resumen

El trabajo de cuidado requiere una dedicación diaria importante para muchos de los individuos de la población. En Colombia este trabajo ha sido invisibilizado y su mayor carga la han asumido las mujeres. Es por esto que el Sistema Distrital del Cuidado (SIDICU) de Bogotá busca reconocer y redistribuir este trabajo de una manera equitativa, ya que estas labores son indispensables para el desarrollo de una sociedad. Una de las estrategias más significativas del SIDICU es la implementación de las Manzanas del Cuidado, que son espacios donde se brinda apoyo emocional, legal y educativo, también orientación laboral y rutas de emprendimiento. Sin embargo, nunca se ha verificado si esta estrategia ha generado un cambio en la sociedad y en la economía del cuidado. Es por esto, que por medio de este trabajo se busca estimar la efectividad de la implementación de estas manzanas en la ciudad de Bogotá. Para esto, se realizó una encuesta con base en algunas preguntas de la Encuesta Nacional del Uso del Tiempo [ENUT], con la que se obtuvo una muestra de 50 personas alrededor de la Manzana de la localidad de Engativá, con preguntas antes de la implementación de la manzana (2019) y después de ella (2022). Esto ayudó a cumplir con el objetivo general propuesto para este trabajo, por medio del modelo econométrico Diferencias en Diferencias (DD). Como resultados se obtuvo que no se han generado cambios significativos en la disminución de horas dedicadas al trabajo del cuidado, a pesar de todo el esfuerzo detrás del proyecto SIDICU y todo lo que conllevó su implementación.

1. Introducción

Las labores del cuidado cumplen un papel fundamental para el desarrollo de la sociedad y la economía del país. Actividades como la preparación de alimentos, el cuidado de otras personas, la limpieza y el lavado de ropa hacen parte de esas labores que actualmente se desarrollan desde la economía del cuidado, concepto que comienza a desarrollarse con los trabajos expuestos por las economistas feministas en los años setenta. Estas actividades han sido invisibilizadas tanto por la sociedad como por los sectores económicos durante cientos de años; sin embargo, durante los últimos años se ha buscado reconocer su importancia, mediante la creación de políticas públicas que den un mayor reconocimiento a este trabajo y, a su vez, a las personas que lo ejercen; de tal modo, sería posible brindar garantías en derechos laborales y humanos.

Es por esto que se crea el Sistema Distrital de Cuidado (SIDICU) a finales de octubre del 2020, implementado por primera vez en Bogotá en el plan de gobierno de la alcaldesa Claudia López, con los objetivos de reconocer y redistribuir de una manera más equitativa el trabajo de cuidado entre hombres y mujeres. Este sistema es liderado por la Secretaría de la Mujer, la cual se encarga de articular servicios tanto nuevos como existentes para atender a las personas que desarrollan las actividades del cuidado.

Este sistema es el primer plan que busca atender las necesidades de los ciudadanos que desarrollan actividades de cuidado, reconociendo que sin su trabajo ninguna sociedad puede salir adelante y que, de ser remunerado, equivaldría al 13% del Producto Interno Bruto (PIB) de la ciudad (Moreno & Montoya, 2021). El plan busca eliminar las brechas y tener una red sólida de servicios del sistema de cuidado que opere de manera integral en jardines infantiles, colegios, parques, bibliotecas, centros de desarrollo comunitario, centros de salud, hospitales, casas de igualdad de oportunidades, además de centros de atención a personas mayores y con discapacidad.

De acuerdo con lo anteriormente mencionado, el SIDICU debería alcanzar una mayor relevancia en la sociedad, al tener en cuenta que, según los indicadores económicos y la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo (ENUT, 2018), la economía del cuidado le aporta al país más de 120 billones de pesos anuales.

Por las razones expuestas, en este trabajo se analizará la implementación de las propuestas y programas 2020-2022 del SIDICU, más específicamente de las Manzanas del Cuidado, con el propósito de evaluar su efectividad desde su implementación hasta la actualidad. Ello se realizará por medio de una serie de encuestas en las inmediaciones de la Manzana del Cuidado de la localidad de Engativá, con una muestra de 50 personas. A partir de eso, se podrá estimar por medio del modelo econométrico Diferencias en Diferencias si han cambiado las horas dedicadas al trabajo de cuidado no remunerado y al trabajo remunerado por las personas que han accedido a los servicios de la Manzana.

Dentro de la investigación realizada se encontró que las horas de trabajo de cuidado no han cambiado significativamente después de la implementación de las Manzanas del Cuidado. De igual forma, se evidenciaron mayores horas de trabajo de cuidado para las personas con hijos en comparación a las que no los tienen, y un aumento en las horas de trabajo de cuidado para las mujeres en comparación con los hombres. También, en el modelo econométrico se identificaron relaciones directas de las horas dedicadas al trabajo de cuidado con la variable de género, pero relaciones inversas con variables como la dummy estudios e ingresos.

Este documento está compuesto por diez secciones, siendo esta introducción la primera; la segunda incluye la justificación donde se expone la razón principal por la que se considera este tema de estudio importante; en la tercera, cuarta y quinta se encuentra la pregunta de investigación, la hipótesis y los objetivos que se esperan alcanzar con la realización de este trabajo; en la sexta

sección se presenta el marco referencial, que aborda un marco histórico, legal, teórico y empírico relacionado con el origen de la economía del cuidado, la implementación del SIDICU y las Manzanas de Cuidado, a nivel nacional e internacional; en la séptima se explica la metodología usada para la recolección de la información y el modelo econométrico empleado para el uso de los datos obtenidos; en la octava sección se exponen los resultados por medio de tablas y gráficas para poder evidenciar la relación de las variables entre sí; finalmente, en las secciones novena y décima se encuentran las conclusiones del trabajo de investigación y las referencias de todas las fuentes empleadas.

2. Justificación

Comprender los aportes del SIDICU al bienestar de la comunidad es indispensable para reducir la desigualdad de género en el mercado laboral y de igual manera resignificar este trabajo, debido a que, estos oficios requieren de energía y dedicación, en ocasiones de tiempo completo que contribuyen al sostenimiento de nuestra sociedad. Es por esto que con este trabajo se busca evidenciar los aportes que este sistema ha traído a la ciudadanía dando un reconocimiento a la economía del cuidado y ofreciendo ayudas a los que desarrollan estas labores. Para ello se empleará un análisis enfocado en la implementación de las Manzanas del Cuidado y su efectividad. Lo anterior se realizará a través del modelo econométrico de Diferencias en Diferencias que es una técnica cuasi-experimental la cual ayudará a estimar la efectividad que los servicios ofrecidos por el SIDICU han tenido en la sociedad.

3. Pregunta de investigación.

¿Cuál ha sido el efecto de la introducción de las Manzanas del Cuidado y los aportes que han tenido en el bienestar de la ciudadanía en el caso de la localidad de Engativá?

4. Hipótesis

La implementación de los programas de las Manzanas de Cuidado ha generado grandes aportes en la ciudadanía a nivel económico, educativo y psicológico.

5. Objetivos

5.1 Objetivo General

Evaluar la efectividad de la implementación de las Manzanas del Cuidado durante el periodo 2020 a 2022 en la ciudad de Bogotá.

5.2 Objetivos Específicos

- Analizar el Sistema Distrital del Cuidado y cómo se han implementado las Manzanas del Cuidado en la ciudad de Bogotá.
- Identificar las estrategias que han implementado las Manzanas del Cuidado para contribuir a la revaluación de este trabajo en la ciudad de Bogotá.
- Comprobar cómo las Manzanas del Cuidado han contribuido al bienestar de los ciudadanos que ejercen estos trabajos.

6. Marco Referencial

6.1 Marco Histórico

6.1.1 Evolución del concepto de trabajo del cuidado

Según Marco y Rodríguez (2010), como se citó en Departamento Nacional de Planeación (DNP) “El concepto de economía del cuidado comienza a desarrollarse con las ideas de *trabajo reproductivo* y *trabajo productivo* expuestos por las economistas feministas en los años setenta del siglo pasado” (p. 2). Respecto a esto, se buscaba comprender la relación entre el capitalismo y la división sexual del trabajo a través de la teoría Marxista, así el trabajo doméstico era tomado como un requerimiento importante para la acumulación de capital a través de la reproducción de la fuerza de trabajo.

Así mismo, como lo menciona Rodríguez (2015), la economía del cuidado se refiere a todas las actividades y prácticas que se llevan a cabo dentro de la casa, que es donde está la reproducción de la fuerza de trabajo como preparar alimentos, estar pendiente de todo el aseo y la higiene de la casa, además de educar y cuidar niños, ancianos, personas en situación de discapacidad, etc.

Entre los años 2000 a 2006 el término *economía del cuidado* se usó para referirse más específicamente al espacio de actividades, bienes y servicios necesarios para la reproducción cotidiana de las personas. Esta economía puede ser remunerada en actividades como: enfermería, jardines infantiles, barrenderos o empleadas domésticas, etc. También puede ser no remunerada en el caso de las personas que realizan los trabajos del hogar como: cuidado de adultos o de niños, limpiar la casa, lavar ropa, pagar recibos del hogar, etc.

Fue hasta después de que varias autoras comenzaran a estudiar este concepto que se inició una lucha larga por el reconocimiento de la *economía del cuidado* como trabajo. Así es como a

nivel internacional se comienza a reconocer la economía del cuidado como un trabajo que aporta a la economía nacional de los países.

En Colombia, Cecilia López Montaña y Gloria Inés Ramírez fueron unas de las primeras personas en exponer la *economía del cuidado*. Ellas lograron la aprobación de la Ley 1413 del 2010 en la que se incluye la economía del cuidado en el sistema de cuentas nacionales con dos propósitos: medir la contribución de la mujer en el desarrollo económico y cuantificar el valor de la economía del cuidado en Colombia. Este estudio es realizado de forma periódica por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) como máximo cada 3 años (Secretaría General del Senado, 2010).

6.1.2 Sistema distrital del cuidado

En Latinoamérica el primer país en implementar un Sistema Nacional Integrado de Cuidados fue Uruguay, ya que por decreto presidencial en mayo de 2010 se empieza a coordinar por medio de grupos de trabajo el diseño de este sistema que busca aliviar las cargas del trabajo de cuidado en el país.

En Colombia, para el periodo de gobierno del 2015, se buscó crear un sistema que reconociera la sobrecarga de trabajo de cuidado no remunerado que realizan las mujeres. El gobierno distrital de ese entonces incorporó dentro de sus metas del Plan Distrital de Desarrollo (2015-2019) para el sector mujeres dos aspectos fundamentales para la implementación del Sistema:

- Transversalizar en el 100% de los sectores la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género del Distrito Capital.

- Aumentar en al menos 1 hora el promedio de horas a la semana dedicadas por los hombres a actividades domésticas no remuneradas (economía del cuidado).

Después de esto, volvió a ser visible la *economía del cuidado* en octubre del 2020 cuando se creó el Sistema Distrital de Cuidado. Esta es una política hecha principalmente para las mujeres, debido a que durante la pandemia aumentó su participación de manera sustancial. Así, tal como señalan la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y el DANE (s.f.; como se citó en Hernández, 2021):

En Bogotá en el 2019 eran 891.000 personas dedicadas únicamente a tareas de cuidado, mientras que en 2020, cuando el COVID- 19 estaba en su auge, la cifra ascendió a casi 1,4 millones; de estas, 9 de cada 10 son mujeres. En Usme el 36% de las mujeres son cuidadoras ubicándose así dentro de las localidades con porcentajes más altos en Bogotá. (párr. 4)

Cabe resaltar que está demostrado que si este trabajo doméstico y de cuidado fuera remunerado, representaría el 20% del Producto Interno Bruto (PIB) a nivel nacional y el 13% del PIB de Bogotá, lo que indica que sería uno de los sectores económicos más importantes (Hernández, 2021). Es por esto que resulta importante darle el debido reconocimiento al trabajo del cuidado; proporcionarle protagonismo se convierte en una necesidad, no solo para las personas cuidadoras, sino para que la sociedad se concientice del valor e importancia de este trabajo que, en su mayoría, no es remunerado.

Actualmente, la Comisión Intersectorial de Cuidado es el órgano de gobernanza del Sistema Distrital del Cuidado. Esta comisión está integrada por trece entidades distritales y se articula con la academia, el sector privado, el sector de economía social y solidaria y las organizaciones de la sociedad civil. De igual forma, este sistema trabaja bajo un orden territorial llamado Manzanas del Cuidado, que son áreas que concentran servicios de cuidado nuevos y

existentes, con un criterio de proximidad que permite que las personas puedan acceder a ellos sin tener que caminar más de 20 minutos.

Estas Manzanas del Cuidado ofrecen más de 30 servicios como: salud, educación, cultura, integración social, ambiente, desarrollo económico, etc. Según Ramírez (2022), gracias a los servicios de las manzanas, alrededor de 1.875 mujeres han podido educarse y obtener un trabajo. Además, durante el 2021, 53.178 personas fueron atendidas, de las cuales 10.416 servicios fueron dirigidos a las personas que tienen a cargo las mujeres cuidadoras.

Este sistema no solo trabaja bajo las manzanas del cuidado, sino que también tiene unidades móviles del cuidado que consisten en buses o camiones que llegan a zonas rurales o alejadas y que llevan diferentes servicios (un aula de formación con computadores e internet, un consultorio para la prevención y promoción de la salud y un consultorio de atención psicosocial y jurídico) y cuentan con programas de cuidado casa a casa.

Este sistema aprobado en el Plan Distrital de Desarrollo cuenta con un presupuesto de \$5.2 billones; de ellos, para el 2022 se destinarán \$652.000 millones para la construcción de siete manzanas nuevas del cuidado y la atención a 200.000 personas que se dedican al trabajo del cuidado y requieren atención. En ese sentido, su plan es cumplir 25 metas sectoriales (Zambrano, 2020).

6.2 Marco Legal

La economía del cuidado se sustenta en la Ley 1413, la cual fue aprobada por el Congreso de Colombia y publicada en el Diario Oficial el día 11 de noviembre de 2010:

Por medio de la cual se regula la inclusión de la economía del cuidado en el sistema de cuentas nacionales con el objeto de medir la contribución de la mujer al desarrollo

económico y social del país y como herramienta fundamental para la definición e implementación de políticas públicas (Ley 1413, 2010, art.1).

Esta ley tiene como objetivo reconocer los derechos de las personas que son dependientes de otra o que necesitan algún tipo de cuidado. También de las personas que desarrollan esta actividad en el hogar y no tienen ninguna remuneración económica. Asimismo, busca establecer el sistema integral de cuidado.

En el Artículo 3 de esta Ley se establece que el trabajo del cuidado:

Comprende el conjunto de actividades encaminadas a garantizar la reproducción cotidiana de las condiciones de vida a través de los bienes que permiten a las personas alimentarse, educarse, estar sanas y vivir en un hábitat propicio. Abarca por tanto al cuidado material que implica un trabajo, al cuidado económico que implica un costo y al cuidado psicológico que implica un vínculo afectivo. (Ley Marco Sobre Economía Del Cuidado, 2013, art. 3)

En esta ley también se estableció una propuesta para la implementación de la Encuesta del Uso del Tiempo (ENUT). Esta ha sido utilizada como una herramienta metodológica para medir el tiempo que emplean hombres y mujeres en trabajos no remunerados del hogar y la comunidad. Tomando en cuenta los resultados de esta encuesta, el Estado se comprometió a desarrollar estudios que permitan cuantificar y valorar económicamente la contribución del trabajo.

Posteriormente, al establecer la Ley 1413 en el año 2010, la alcaldesa Claudia López en el año 2020 incorporó en el Plan Distrital de Desarrollo el artículo 15, en el cual se reglamenta el SIDICU. Este se define como:

Un conjunto de servicios, regulaciones, políticas, y acciones técnicas e institucionales, para reconocer, redistribuir y reducir el trabajo de cuidado, entendiéndolo como una función social necesaria para la vida diaria de las personas y el funcionamiento de la sociedad y

enmarcado en los estándares existentes de derechos humanos en materia de cuidado (Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024, s.f., art. 15).

En este plan de desarrollo se establece que los servicios prestados por este sistema serán ofrecidos por el estado con el fin de valorar y resignificar el trabajo del cuidado, así como implementar una estrategia de cambio cultural en el distrito y ampliar la oferta de los servicios del cuidado. De la misma manera, estipula la creación de la Comisión Intersectorial, una instancia en la que serán partícipes algunos sectores de la administración sectorial, para brindar servicios a las cuidadoras, los cuidadores y a quienes ellos asisten.

6.3 Marco Teórico

6.3.1 Origen del concepto de economía del cuidado

El concepto de *economía del cuidado* nace durante la segunda ola del feminismo con los conceptos de trabajo reproductivo y trabajo productivo en los años sesenta, en donde se buscaba comprender la relación entre el capitalismo y la división sexual del trabajo, a través de la teoría Marxista. En este contexto, el trabajo doméstico se consideró como un punto importante para la acumulación de capital por medio de la reproducción de la fuerza de trabajo (Dirección de Desarrollo Social [DNP], s.f.). Además, en esta corriente de la economía feminista se incluyó el trabajo de las mujeres, tanto en el ámbito del intercambio mercantil como el cuidado del hogar. Desde este punto de vista se considera que el cuidado es la piedra base de la economía y de la sociedad en general, puesto que es necesario para la producción cotidiana de las personas.

Esta economía nace con el fin de dar a conocer cómo el trabajo que realizan las mujeres en los hogares contribuye a la economía de un país y, a partir de esto, exigir reconocimiento de los derechos de las personas que trabajan en el hogar. Hasta la segunda mitad del siglo XX se le dio

una mayor importancia al debate sobre el trabajo doméstico, gracias a que la economía feminista integró el concepto dentro de su teoría que nace como alternativa al sistema económico actual, el cual genera desigualdad socioeconómica centrada principalmente en las mujeres. Esto se da por cuestiones como la brecha salarial basada en el género, la segregación y la falta de reconocimiento de las personas que se dedican al trabajo doméstico no remunerado, que principalmente son mujeres.

Por otro lado, dentro de la teoría neoclásica surge la Nueva Economía de la Familia en la que su mayor exponente fue el economista Gary Becker (1987), quien, en su obra titulada *Tratado sobre la familia*, empezó a explorar temas ignorados por la economía neoclásica como lo es el matrimonio, la planificación familiar, las tradiciones, etc. En el documento se destacan la economía de la familia, el capital humano y el servicio doméstico, en un esquema de asignación de recursos basado en la maximización de la utilidad, dadas las restricciones de tiempo y de ingresos. Becker se aparta de la teoría neoclásica del capital humano que dice que el tiempo se divide en *tiempo de mercado* (productivo) y *tiempo de ocio* (improductivo) y determina que hay un tiempo que no entra en estas dos categorías que es el dedicado al *trabajo doméstico*.

6.3.2 Economía del Cuidado

La economía del cuidado, según Rodríguez (2015), “...se refiere a todas las actividades y prácticas necesarias para la supervivencia cotidiana de las personas en la sociedad en que viven”, es decir, todas las actividades que se llevan a cabo dentro de la casa, que es donde está la reproducción de la fuerza de trabajo; actividades como preparar alimentos, estar pendiente del aseo e higiene del hogar, además de educar, cuidar niños, ancianos, personas en situación de discapacidad, etc. Rodríguez (2015) subraya dos objetivos dentro de la economía del cuidado:

En primer lugar, visibilizar el rol sistémico del trabajo de cuidado en la dinámica económica en el marco de sociedades capitalistas, y en segundo lugar, dar cuenta de las implicancias que la manera en que se organiza el cuidado tiene para la vida económica de las mujeres. (p. 7)

Aquí profundiza más sobre la apuesta de incluir la economía del cuidado en la teoría económica feminista como una apuesta crítica y nueva al sistema económico actual, para poder cerrar la brecha de la desigualdad socioeconómica y la brecha de pobreza en general. Por ahora, como un primer paso, se busca reconocer la economía del cuidado para generar políticas públicas que dignifiquen este trabajo y a las personas que lo ejercen y se les den garantías de tener los derechos laborales y humanos expuestos en la constitución (Medina, 2015).

En los resultados de esta cuenta satélite se determinó que el valor económico de la economía del cuidado en el año 2017 fue de 185.722 miles de millones de pesos, es decir, representaría el 20% del PIB si se incluyera en él y sería el sector de la economía que más le aportaría. El precio por hora se determinó sacando el promedio de lo que ganan las personas que se dedican a estas actividades en el mundo laboral, también denominado en la literatura como método de costo de reemplazo (DANE, 2018).

6.3.3 Cuenta satélite economía del cuidado

La cuenta satélite de economía del cuidado es un anexo estadístico que realiza el DANE desde el año 2012 para medir las horas de Trabajo Doméstico y de Cuidado No Remunerado (TDCNR). Según el DANE la economía del cuidado:

Comprende la producción, distribución, intercambio y consumo de los servicios de cuidado. Esta medición, como una cuenta satélite del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN), permite visibilizar la relación entre la Economía del cuidado y el resto de la economía, observando la distribución de tiempos, trabajos, consumos e ingresos utilizados en una y otra (DANE, s.f.).

Para el año 2017 en Colombia se dedicaron 36,5 millones de horas al TDCNR, de las cuales el 78.4% fueron realizadas por mujeres y tan sólo el 21.6% de las horas por hombres (DANE, 2018). Dentro de la cuenta satélite las actividades que se consideran de trabajo de hogar y cuidado no remunerado son:

- Suministro de alimentos
- Mantenimiento de vestuario
- Limpieza y mantenimiento del hogar
- Compras y administración del hogar
- Cuidado y apoyo de personas
- Voluntariado

6.3.4. Sistema Distrital del Cuidado

El Sistema se puede definir como una función social que clasifica el trabajo de cuidado entre directo e indirecto de esta manera:

Cuidado Indirecto: hace referencia a los trabajos de cuidado relacionados con el mantenimiento habitacional de los hogares o comunidades (trabajos domésticos). Se puede

materializar en acciones como la limpieza del hogar, la preparación de los alimentos, las compras para el hogar, entre otras.

Cuidado Directo: hace referencia al grupo de tareas que implican la interacción entre personas o de atención directa hacia alguien que lo demanda. Entre los ejemplos están el cuidado de niños y niñas, de personas con discapacidad, de adultas mayores o de personas que estén enfermas (ONU Mujeres, 2018 y Rodríguez, 2015; como se citó en Gobernación de Antioquia Secretaría de Mujeres, 2021).

Este sistema toma como punto de referencia el modelo *3R (Reconocer, Reducir y Redistribuir)* creado por Elson (2008), para analizar los diferentes cambios que se pueden incluir para obtener formas más justas de distribuir los costos y los beneficios del trabajo del cuidado, en este caso las 3R estarían enfocadas en:

- Reconocer el trabajo de cuidado y la contribución de los ciudadanos que lo realizan.
- Reducir el tiempo de cuidado de quienes realizan este trabajo.
- Redistribuir el trabajo de cuidado entre hombres y mujeres de manera equitativa.

Este sistema trabaja sobre cuatro formas de operación sin embargo una de las más importantes son las manzanas del cuidado; “áreas de 1.600 metros de diámetro en las que se concentran servicios para quienes cuidan y para quienes requieren apoyo. Esto permite cercanía y proximidad a los hogares de las cuidadoras, pues solo se tardan de 15 a 20 minutos caminando para llegar a los servicios. Con esto se apuesta, además, a construir una ciudad de 20 minutos, reduciendo el tiempo de desplazamiento de las personas que la habitan y garantizando el acceso a

los servicios de cuidado y, por ende, la redistribución de los cuidados” (Moreno y Montoya, 2021).

Por otra parte sus otras operaciones son:

- Unidades móviles de servicios del cuidado: Estas hacen referencia a una versión simplificada de las manzanas, ya que son buses totalmente equipados para tener cobertura en las zonas más alejadas y difíciles de la capital, esto para las personas que cuidan y necesitan cuidados.
- El cuidado casa a casa: Este cuidado es dedicado especialmente a las personas que requieren de un alto apoyo con el fin de que sus cuidadoras puedan tener un respiro y dedicar tiempo a su formación.
- Las formas tradicionales de operación en los jardines públicos o centros de ayuda a personas discapacitadas.
- Servicios de formación con el fin de ayudar a las personas a culminar el bachillerato a través de educación flexible o realizar estudios especializados como técnicos, ya que cuentan con un convenio histórico del SENA.

Para implementar y brindar estos servicios tuvieron que realizar un proceso de Oferta de Cuidado a Cuidadoras, identificando sus fases, así como los responsables en cada momento. Así las cosas, se cuenta con 4 momentos clave: 1. Identificación de necesidades 2. Lineamientos de acción 3. Implementación y 4. Seguimiento. Los dos primeros momentos sucedieron durante el 2020 mientras que el 3 y 4 se consolidaron en el 2021.

Las manzanas siguen trabajando en el momento número 4 ya que esto puede permitir identificar los puntos críticos que aún requieren de cambios y así mismo nuevas necesidades.

Actualmente la ciudad de Bogotá cuenta con 11 Manzanas de Cuidado implementadas, para las localidades de: Ciudad Bolívar, Kennedy, Bosa, San Cristóbal, Usme, Los Mártires, Engativá, Usaquén, Santa Fe - La Candelaria, y Rafael Uribe Uribe. Dejando aún 9 localidades sin acompañamiento.

6.4 Marco empírico

En Bogotá Moreno (2018) escribió un artículo en el que analizó los resultados de la ENUT, la autora utilizó indicadores estadísticos y concluyó que en Bogotá dedican un aproximado de 16 millones de horas entre mujeres y hombres al trabajo de cuidado no remunerado. Sin embargo, las mujeres realizan en promedio una hora más de trabajo que los hombres, esto a pesar de que cada día se han incluido a más mujeres en el mercado laboral, es por esto que la autora expone la importancia de reevaluar las divisiones sociales y sexuales del trabajo en nuestra sociedad.

Herrera et al. (2020) expusieron cómo la crisis económica por la pandemia COVID-19 reforzó la desigualdad de género en el ámbito laboral y de como una manera de enfrentar esta problemática es creando una política de cuidado que promueva la reorganización y reactivación del sector del cuidado. Para aplicar esta política en Colombia debe basarse en las diferentes metas que se consideraron en el Consenso Internacional, para recompensar a los trabajadores y garantizarles condiciones de trabajo dignas.

López (2020) habla de la necesidad de darle una mayor visibilidad a la economía del cuidado, ya que expone que mientras que los hombres tienen una jornada laboral de 8 o 9 horas, las mujeres pueden tener jornadas laborales de hasta 19 horas sumando el tiempo que dedican a los trabajos remunerados y los trabajos de cuidado al llegar a sus hogares. Es por esto que es

importante reconocer y medir estas labores ya que como señala López “son cosas que damos por sentado”, esto hace que las mujeres tengan jornadas extensas y agotadoras y que no obtengan el mérito que se les merece. Además, menciona que la economía del cuidado será la profesión del futuro, esto porque cada día hay más mujeres sumándose al mercado laboral y esto hace que aumente la demanda de servicios de cuidado. Sin embargo, señala que esta profesión aún sigue siendo infravalorada y mal paga, ya que le ha costado mucho trabajo a la sociedad reconocerla como una actividad que genera bienestar, pero también genera tendencia económica.

De acuerdo con ONU MUJERES (2020), las brechas de género representan una medida que muestra la distancia entre hombres y mujeres, en términos salariales, sociales, culturales y políticos. Por ejemplo, con base en el DANE (2021) la tasa de desempleo según sexo, para el total nacional en el trimestre agosto-octubre del año 2021, en los hombres fue de 9.0%, no obstante para las mujeres fue de 16,3%, con una diferencia de 7,3 pp, en el mismo trimestre pero del año 2020 se encontró que la tasa de desempleo para los hombres fue de 12,1% y para las mujeres de 20,8% en donde se vio un gran aumento por parte de las mujeres con una diferencia de ambos sexos de 8,7 pp, de acuerdo a las cifras se puede percibir un aumento de las tasas de desempleo en el año 2020 en Colombia, debido al brote del virus que agravo notablemente la situación de desempleo más en las mujeres que en los hombres.

Ramírez y Garzón (2021) en uno de sus informes hacen un análisis en el cual concluyen que el país no cuenta con un Sistema Distrital de Cuidado unificado, debido a que no hay un desarrollo jurídico ni una política que reconozca que la mayor parte de la carga de este trabajo la asumen las mujeres, por lo que para el momento es algo fundamental la creación de un sistema que pueda cubrir las necesidades de la población y esté fundamentado tanto política como

jurídicamente, además de esto identifican cuatro grupos de poblaciones que habitualmente son objeto del trabajo del cuidado: personas en estado gestante, los menores de 12 años, las personas discapacitadas y las personas de la tercera edad.

En el informe realizado sobre el sistema del cuidado en Hispanoamérica (2021), se destacaron diferentes casos como: Uruguay, México y España países en los cuales se establecieron diferentes planes estratégicos para la economía del cuidado. En este informe se destacó la importancia de enfrentar las problemáticas del cuidado, ya que la pandemia mostró las verdaderas necesidades y el papel fundamental de las mujeres, de la misma manera se expuso que el sistema del cuidado que se emplee debe ser progresivo y sostenible tanto institucional como financieramente, para que este pueda mantenerse sin importar los cambios gubernamentales ya que este no se establece en un solo gobierno sino que es un trabajo constante que pasaría por varios mandatos; también se establece que la meta del sistema es integrar servicios estatales de manera integral y articulada.

Castillo y Ríos (2021) realizaron un trabajo sobre el costo de oportunidad para estimar las actividades de cuidado no remunerado, de esta manera dieron a conocer la evolución y la importancia de estas labores en Colombia; los resultados de esta estimación del costo de oportunidad lo presentaron en 3 grupos: el sexo, la educación y la región. En el caso de las 6 regiones analizadas, Bogotá es en la que se presenta un mayor costo de oportunidad en comparación a las otras regiones, esto puede deberse al alto costo de vivir en esta ciudad. Para el nivel educativo se encuentra que, a mayor grado de escolaridad, mayor será el costo de oportunidad, ya que normalmente la persona se encontrará en un dilema de si participar en el mercado laboral o dedicarse a la realización del trabajo de cuidado. También concluyen que el

trabajo del cuidado no remunerado presenta un sesgo significativo en el sexo, ya que las mujeres representan un porcentaje mucho más alto al de los hombres sobre el costo de oportunidad, por eso debería realizarse una redistribución de labores en los hogares colombianos, estos recomiendan el fortalecimiento de políticas públicas que ayuden y faciliten el ingreso al mercado laboral del país para las personas que realizan estas labores en especial a las mujeres.

Cicowicz et al. (2022) realizan un trabajo utilizando un modelo de equilibrio generalmente compatible dinámico con perspectiva de género, esto con el fin de estudiar los efectos que tendrían la introducción de un subsidio al trabajo de cuidado no remunerado, estos autores exponen que la incorporación de este subsidio se realizaría a través de incrementos de los impuestos directos que recaen sobre hogares y empresas, los resultados demostraron que habría un traslado tanto de hombres como mujeres de actividades contenidas en el PIB a actividades de trabajo de cuidado no remunerado. También resaltan que gracias a esto habría una caída de indicadores macroeconómicos como el consumo y la inversión privada, ya que los impactos de esta política dependen de la forma en que se financie.

7. Metodología y Datos

7.1 Datos

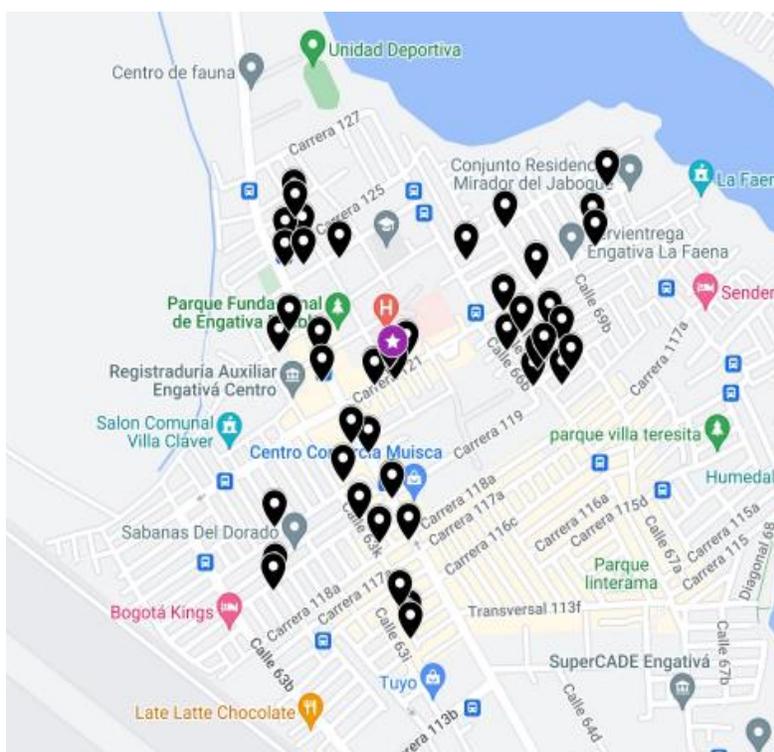
Para estimar la efectividad de la implementación del Sistema Distrital del Cuidado, se empleó una encuesta presencial dirigida hacia los habitantes de la localidad de Engativá la cual se presenta en la sección de anexos. Esta se realizó con base en la encuesta del uso del tiempo [ENUT] 2016-2017, se hicieron preguntas tanto retrospectivas (2019) como de la actualidad (2022) sobre las horas que dedican las personas a labores del trabajo del cuidado, para identificar estas labores nos basamos en las expuestas por el SIDICU en donde se estipula que los trabajos del cuidado hacen referencia a: “actividades como lavar, planchar, cocinar, limpiar, cuidar de niñas y niños, de personas mayores o de personas con discapacidad” (Sistema Distrital de Cuidado, s.f.).

También se realizaron preguntas a las personas sobre sus ingresos, conocimiento acerca de la existencia de las Manzanas del Cuidado y uso de los servicios que estas ofrecen, esto con el fin de verificar la efectividad que ha tenido y los beneficios que han ofrecido a la comunidad; para esto se tomó 50 muestras a habitantes de diferentes edades y diferentes niveles educativo. Estas muestras se tomaron aleatoriamente en los alrededores de la Manzana del Cuidado de esta localidad con una distancia máxima de 528 metros de ella, 23 de las encuestas fueron realizadas a más de 265 metros y las denominamos con una distancia lejana, mientras que las 27 encuestas restantes fueron realizadas a menos de 265 metros, estas se designaron como cercanas a la manzana. Estos datos se recolectaron con la metodología de “cerca y lejos”, para comprobar si las personas que residen a una mayor distancia de la Manzana, tienen conocimiento y acceden a los servicios que esta brinda, o por el contrario si la variable de distancia es directa con el desconocimiento de la manzana. En la Figura 1 se muestra un mapa de las ubicaciones en las cuales

se realizó la encuesta, en este mapa la manzana del cuidado se identificará por el color morado, y las direcciones de los hogares que visitamos se identificarán por el color negro.

Figura 1

Mapa encuestas Manzana del Cuidado Engativá



Fuente: Elaboración propia con base en la encuesta realizada.

7.2 Estrategia Empírica

Para la estimación de la efectividad de la implementación de las Manzanas del Cuidado se empleará el modelo econométrico Diferencias en Diferencias (Dif-in-Dif), ya que esta especificación cuasi-experimental es la más utilizada para medir y analizar los efectos de un tratamiento sobre un sistema en un determinado período de tiempo, es decir, este modelo es útil para medir el resultado de un tratamiento (antes y después de su aplicación) y entre dos sujetos

(población tratada y no tratada). Sus aplicaciones se centran en experimentos naturales donde se muestran cambios exógenos, la elección de los grupos de control que en este caso son las personas que después de la implementación de la manzana deciden no usar sus servicios o no tienen conocimiento de esta y el grupo que recibe el tratamiento, los cuales son las personas que acceden a los servicios de la manzana. Estas variables son consecuencias del cambio. En la Ecuación 1 como variable de interés se tendrá el resultado, por ejemplo, la disminución de las horas de trabajo de cuidado, el incremento de los ingresos o de las horas de trabajo remunerado.

$$\text{Resultado} = \beta_0 + \beta_1 d_{2022} + \beta_2 d_{\text{tratado}} + \beta_3 d_{2022} * d_{\text{tratado}} + \text{controles} + u \quad (1)$$

En ecuación 1, la variable dummy d_{tratado} toma el valor de 0 para población que no usa los servicios de la Manzana del Cuidado y 1 a la población que sí se beneficia de estos. La variable dummy d_{2022} toma el valor de 0 para 2019 y 1 para 2022. $d_{2022} * d_{\text{tratado}}$ es la multiplicación de ambas variables, mientras que β_3 suministra una medida del impacto que ha tenido para la población que se beneficia de la manzana en 2022 sobre la variable resultado. El valor β_0 representará el valor medio de la variable dependiente del grupo control antes de la implementación de la Manzana, es decir, cuando el valor de la variable d_{tratado} como la variable del tiempo d_{2022} son 0 esto es porque no se ha llevado el tratamiento y estamos en el inicio. Controles representarán variables específicas como una dummy de mujer y una serie de dummies para el grupo de educación del entrevistado (primaria, bachillerato, tecnólogo, pregrado y postgrado).

Para esta estimación se llevó a cabo 6 modelos, cada uno enfocado en diferentes resultados para analizar de una manera más minuciosa el impacto de las Manzanas del Cuidado, en el primer

modelo se presentó las horas dedicadas al trabajo del cuidado (resultado=horas), en el segundo el cambio en el promedio de ingresos de las personas encuestadas (resultado= ingreso), en el tercero el cambio en las horas dedicadas al estudio durante el 2019 y el 2022 (resultado= horas de estudio), en los modelos 4, 5 y 6 se focalizo en variables de ocupación, es decir, el resultado será la probabilidad de realizar la actividad después de la implementación de la Manzana del cuidado, para el modelo 4 será el estar trabajando (resultado= probabilidad de estar trabajando), para el modelo 5 será realizar oficios del hogar (resultado=probabilidad de realizar oficios del hogar) y para el modelo 6 será el estar estudiando (resultado= probabilidad de estar estudiando).

Se espera que el coeficiente β_3 asociado a la variable de interés resultado (horas dedicadas al trabajo de cuidado) sea negativo para el modelo 1, puesto que como fue expuesto en la literatura teórica, el principal objetivo de la implementación del SIDICU y las Manzanas del Cuidado es aliviar las cargas del trabajo del cuidado y aumentar el ingreso de las personas que desarrollan esta labor, se espera que el coeficiente de la variable mujer sea positivo, ya que en Colombia según Ramírez y Garzón (2021) las mujeres asumen la mayor carga del trabajo del cuidado.

8. Resultados

En esta sección se mostrarán en primera instancia algunos resultados estadísticos descriptivos que tienen como fin dar una perspectiva de la relación entre las variables propuestas. Posterior a esto se presentarán los resultados del modelo econométrico (DD) estimado y su interpretación.

8.1 Descriptivos

En la Tabla 1 se puede evidenciar que de las 50 encuestas tomadas en la localidad de Engativá las mujeres no calificadas (nivel educativo entre primaria y bachillerato) dedicaban en promedio 20 horas semanalmente al trabajo del cuidado durante el 2019, mientras que las calificadas (nivel educativo más alto tecnólogo, pregrado o posgrado) dedican en promedio 15 horas a la semana. Por otro lado, los hombres calificados dedican en promedio 9 horas semanales, mientras que los no calificados dedican en promedio 14 horas semanales, lo que demuestra que para el 2019 las personas no calificadas realizan en promedio 9.7 horas semanales más que las calificadas, esto se puede deber a la relación directa que hay entre el nivel de escolaridad y el ingreso, es decir, las personas calificadas tienen acceso a contratar los servicios de cuidado, como es ir a comer en restaurantes en vez de preparar su comida, mandar a lavar la ropa en una lavandería en vez de lavarla ellos, etc.

Tabla 1

Promedio de horas semanales dedicadas al trabajo del cuidado 2019 con relación al nivel educativo

| Sexo | No calificado | Calificado |
|------------------|----------------------|-------------------|
| Femenino | 20 | 15 |
| Masculino | 14 | 9 |

Fuente: Elaboración propia con base en la encuesta realizada.

En la Tabla 2 se puede observar la misma relación entre las horas dedicadas al trabajo del cuidado y el sexo. Como se puede evidenciar, las mujeres no calificadas aumentaron el promedio de 20 a 21 horas semanales durante el 2022, igualmente las mujeres calificadas aumentaron su promedio ya que ahora dedican 20 horas semanales. En el caso de los hombres también podemos ver un aumento significativo sobre todo en los no calificados, puesto que actualmente dedican 17 horas semanales al trabajo del cuidado. A pesar del aumento de trabajo de cuidado en ambos sexos, se sigue evidenciando una mayor carga para las mujeres, sin importar si son calificadas o no, ya que una mujer calificada realiza 3 horas más de trabajo de cuidado que un hombre no calificado.

Tabla 2

Promedio de horas semanales dedicadas al trabajo del cuidado 2022 con relación al nivel educativo

| Sexo | No calificado | Calificado |
|------------------|----------------------|-------------------|
| Femenino | 21 | 20 |
| Masculino | 17 | 15 |

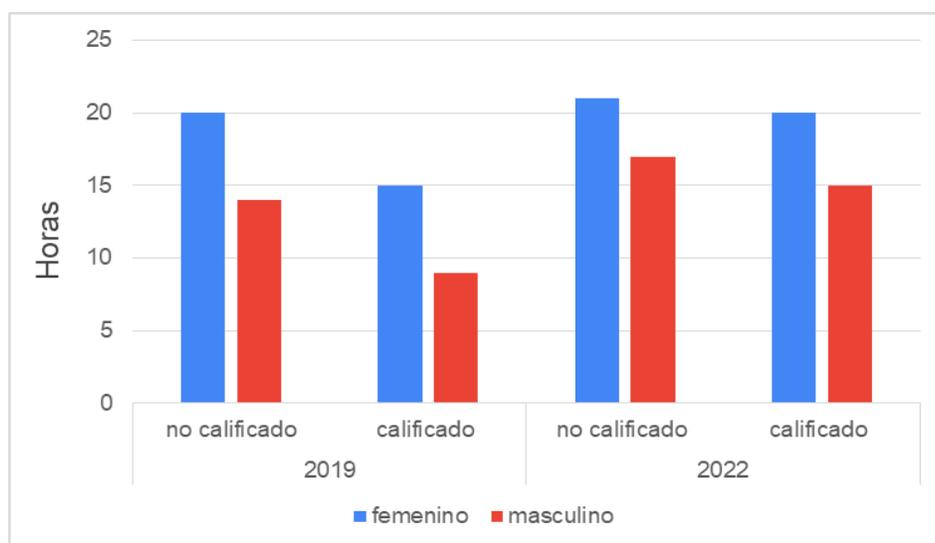
Fuente: Elaboración propia con base en la encuesta realizada

En la Gráfica 1 se evidencia detalladamente el cambio de las horas dedicadas al trabajo del cuidado clasificando las personas en 4 grupos dependiendo del año (2019 o 2022) y si son calificadas o no calificadas, se puede concluir que tanto los hombres como las mujeres no

calificadas aumentaron sus horas de trabajo en el 2022 con respecto al 2019, en el caso de la personas calificadas también aumentaron en un más de 5 horas, este aumento en ambos casos se le puede atribuir al confinamiento generado por la pandemia desatada en el periodo de 2020.

Gráfica 1

Comparación 2019 y 2022 de las horas semanales dedicadas al trabajo del cuidado respecto al nivel educativo



Fuente: Elaboración propia con base en la encuesta realizada.

En la Tabla 3 se puede constatar el conocimiento de las manzanas del cuidado según el sexo. En el caso de las mujeres el 84% conoce las manzanas del cuidado mientras que el 15% asegura no conocerlas. Por otro lado, en el sexo masculino el 33% conoce de ellas, a diferencia del 67% que no las conoce. Con estos datos, se infiere que es más común que las mujeres conozcan los servicios que estas ofrecen.

Tabla 3

Conocimiento de las manzanas con relación al sexo

| Sexo | No conoce | Si conoce | Total |
|------------------|------------------|------------------|--------------|
| Femenino | 16 | 84 | 100.0 |
| Masculino | 67 | 33 | 100.0 |
| Total | 34.0 | 66.0 | 100.0 |

Fuente: Elaboración propia con base en la encuesta realizada.

En la Tabla 4 se observa el porcentaje de personas entrevistadas de la localidad de Engativá que conocen las manzanas del cuidado en relación a la proximidad que estas tienen a sus viviendas. Teniendo en cuenta la muestra tomada se determinó la proximidad de las viviendas a las manzanas de cuidado. Así las viviendas ubicadas entre 0 y 265 metros de distancia a la manzana del cuidado se consideran cercanas, mientras que las viviendas que se encuentran a más de 265 metros se consideran lejanas a estas. De esta manera se concluye que el 45% de las personas que viven cerca conocen de las manzanas, -mientras que las personas que viven lejos el 59% no conoce de ellas.

Tabla 4

Porcentaje de entrevistados que conocen la manzana con relación a la proximidad

| Distancia | No conoce | Si conoce | Total |
|------------------|------------------|------------------|--------------|
| Cerca | 41 | 45 | 44 |
| Lejos | 59 | 55 | 56 |
| Total | 100 | 100 | 100 |

Fuente: Elaboración propia con base en la encuesta realizada.

En la Tabla 5 la tasa de ocupación para la localidad de Engativá en los años 2019-2022 con respecto al género, muestra que la mayor tasa de ocupación está en el año 2022, puesto que el 68% dedica la mayoría de su tiempo a trabajar, este porcentaje se ve altamente influido por las mujeres, ya que aportan el 42% de la misma. Respecto a lo anterior, para el año 2019 se evidencia que un

60% dedica gran parte de su tiempo a trabajar, mientras que las menores tasas de ocupación en ambos años se ven reflejadas en las personas que están estudiando con un 2% para el año 2022 y en incapacidad permanente con un 4% para el 2019.

Tabla 5

Tasa de ocupación 2019 - 2022 respecto al género

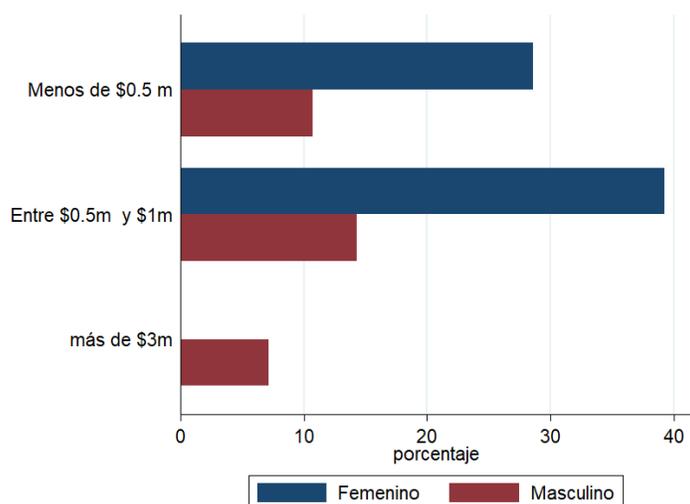
| Ocupación | 2019 | | | 2022 | | |
|-------------------------------|--------|-------|------------|--------|-------|------------|
| | Hombre | Mujer | Total 2019 | Hombre | Mujer | Total 2022 |
| Trabajando | 26% | 34% | 60% | 26% | 42% | 68% |
| Buscando trabajo | 4% | 4% | 8% | 0% | 8% | 8% |
| Estudiando | 2% | 16% | 18% | 2% | 0% | 2% |
| Incapacidad permanente | 2% | 2% | 4% | 2% | 2% | 4% |
| Oficios del hogar | 2% | 8% | 10% | 6% | 10% | 16% |
| Otra actividad | 0% | 0% | 0% | 0% | 2% | 2% |

Fuente: Elaboración propia con base en la encuesta realizada.

En la Gráfica 2 se puede analizar el ingreso que tuvieron las personas encuestadas durante el 2019 dependiendo de su sexo, por lo que se evidencia que el 39% de las mujeres tuvieron un ingreso entre \$0.5m y \$1m, mientras que el 29% tuvo un ingreso menor a \$0,5m. En el caso de los hombres el 8% tuvo un ingreso máximo de más de \$3m, sin embargo el 11% tuvo un ingreso de menor a \$0.5m y el 17% estuvo ubicado entre \$0.5m y \$1m, por lo anterior, se concluye que para el año 2019 los hombres tuvieron un mayor ingreso que las mujeres.

Gráfica 2

Ingreso mensual individual del 2019 con relación al sexo

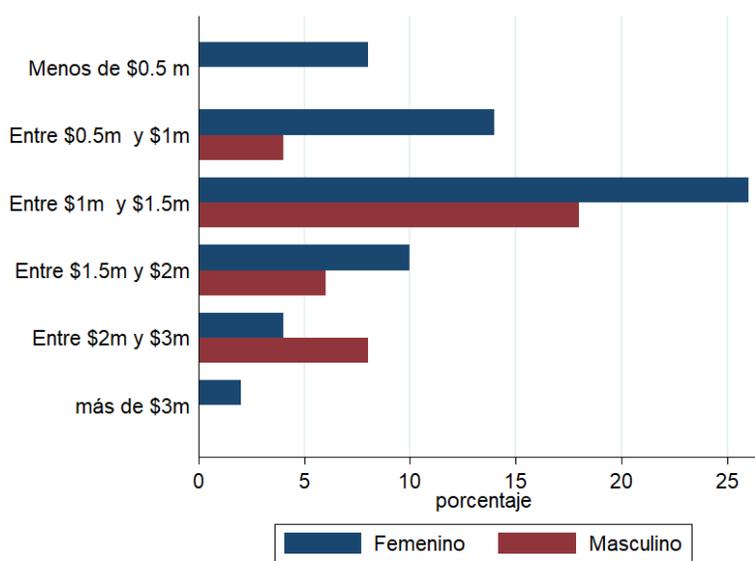


Fuente: Elaboración propia con base en la encuesta realizada. Cifras en pesos colombianos

En la Gráfica 3 se puede evidenciar el ingreso mensual individual del año 2022 con respecto al sexo. El 42% de las mujeres tiene ingresos mayores a \$1m y el 22% menores a \$1m, sin embargo, la mayoría de las mujeres tiene ingresos entre \$1m y \$1.5m, en comparación con los hombres podemos evidenciar que el 22% tiene ingresos menores a \$1.5m y el 14% tiene ingresos mayores de \$1.5m, no obstante la mayoría de los hombres también tienen sus ingresos entre \$1m y \$1.5m, demostrando que con el paso del tiempo la brechas salariales han disminuido.

Gráfica 3

Ingreso mensual individual 2022 con relación al sexo



Fuente: Elaboración propia con base en la encuesta realizada. Cifras en pesos colombianos

Comparando las Gráficas 1 y 2 se puede evidenciar la variación de los ingresos de ambos sexos, dando así una relación positiva con el tiempo. El 67% de las mujeres y el 25% de los hombres tenían ingresos de menos de \$0,5m y hasta \$1m de pesos colombianos en el año 2019. Para el periodo de 2022 se evidencia que los ingresos de los encuestados no solo se concentran en estos rubros anteriormente mencionados, puesto que solo el 22% de las mujeres y el 4% de los hombres tienen ingresos entre menos de \$0,5m y hasta \$1m de pesos colombianos, corroborando así la correlación entre las variables de tiempo e ingresos.

8.2 Resultados Económicos

Para obtener los resultados econométricos se estimaron seis modelos expuestos anteriormente, de la misma manera, en todos los modelos se tomaron variables independientes que hacen referencia a: el tiempo, el uso de los servicios, el sexo, los años cumplidos, la escolaridad y si tienen hijos; también se toman variables dependientes como: las horas de cuidado, el ingreso promedio, las probabilidades de ocupación, etc. Observar los resultados en la Tabla 6.

Tabla 6*Resultados Modelo Diferencias en Diferencias*

| VARIABLES | Modelo1 <i>Horas de</i> <i>cuidado</i> | Modelo2 <i>Ingreso</i> <i>promedio</i> | Modelo3 <i>Horas de</i> <i>estudio</i> | Modelo4 <i>Prob</i> <i>trabajar</i> | Modelo5 <i>Prob</i> <i>oficios</i> | Modelo 6 <i>Prob</i> <i>estudiar</i> |
|---|---|---|---|--|---|---|
| Tiempo (d_{2022}) | 1.484 (1.925) | 0.315** (0.133) | -12.61*** (3.851) | 0.129 (0.120) | 0.0323 (0.0884) | -0.0968 (0.0755) |
| Tratado ($d_{tratado}$) | -2.874 (2.507) | -0.0205 (0.166) | -1.844 (4.803) | -0.0199 (0.149) | -0.00673 (0.110) | 0.121 (0.0941) |
| Tiempo*Tratamiento | 3.779 (3.123) | -0.117 (0.216) | 6.455 (6.248) | -0.129 (0.194) | 0.0730 (0.143) | -0.166 (0.122) |
| Mujer | 3.212 (1.947) | -0.157 (0.130) | -4.599 (3.767) | -0.00860 (0.117) | 0.000551 (0.0864) | 0.0752 (0.0738) |
| Personas con postgrado | -1.977 (5.663) | 2.064*** (0.390) | -5.673 (11.27) | 0.350 (0.350) | -0.152 (0.259) | -0.142 (0.221) |
| Personas con pregrado | -4.729** (2.224) | 1.004*** (0.152) | 5.970 (4.400) | 0.145 (0.137) | -0.0363 (0.101) | 0.00541 (0.0862) |
| Personas con primaria | -3.117 (2.396) | -0.0719 (0.162) | -3.927 (4.669) | -0.315** (0.145) | 0.0540 (0.107) | -0.0883 (0.0915) |
| Personas con técnico o tecnólogo | -2.761 (2.091) | 0.325** (0.143) | -0.931 (4.142) | -0.00937 (0.129) | 0.0217 (0.0950) | -0.0227 (0.0811) |
| Personas con hijos | 7.579*** (1.946) | -0.0932 (0.267) | -3.148 (3.107) | 0.0590 (0.249) | 0.0691 (0.163) | -0.1173 (0.252) |
| Observaciones | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| R cuadrado | 0.324 | 0.533 | 0.206 | 0.134 | 0.037 | 0.117 |

Fuente: Cálculos propios con base en la encuesta realizada.

Error estándar en paréntesis *** $p < 0.01$, ** $p < 0.05$, * $p < 0.1$

Al analizar los resultados de las estimaciones se encuentra que para el modelo 1 en el año 2022 las personas realizan 1.4 horas más de trabajo con respecto al 2019. Sin embargo, las personas que usan los servicios de la Manzana en este caso realizan 2.8 horas menos de trabajo de cuidado a la semana, debido a esta relación se evidencia que el coeficiente β_3 es negativo y que el tratamiento ha generado un impacto favorable, es decir que el uso de los servicios de la Manzana ha reducido el trabajo del cuidado, sin embargo, no es significativo. De la misma manera se observa que las mujeres tienen una carga mayor en comparación con la de los hombres con 3.2 horas semanales más de trabajo de cuidado. Para del nivel educativo de las personas, aquellas que tienen estudios superiores como pregrado y posgrado realizan entre 1,9 y 4.7 horas de cuidado menos respectivamente. En este modelo cabe resaltar que el resultado más significativo fue el de las personas que tienen hijos, ya que realizan más de 7.5 horas dedicadas al trabajo de cuidado que el resto de las personas.

En el modelo 2 (ingreso promedio) se puede constatar que las variables más significativas son: el ingreso promedio a través del tiempo, ya que este aumentó en \$315.000 y el nivel educativo, de este se infiere que esta variable tiene una relación directa con los ingresos, un ejemplo de esto es, que una persona con postgrado obtiene alrededor de \$2.064.000 más de ingreso promedio, mientras que una persona con primaria obtiene \$71.900 pesos menos del promedio. En este caso el $d_{tratado}$ disminuyó en \$20.500 por lo que se concluye que el uso de los servicios de la Manzana del cuidado no ha ayudado a aumentar significativamente los ingresos de las personas que los utilizan.

Para el modelo 3 (horas de estudio) se muestra una reducción significativa de 12.61 horas semanales dedicadas al estudio, esto comparado con el 2019; de la misma manera se evidencia que a pesar de que las personas usen los servicios de la Manzana, las cuales cuentan con cursos para terminar sus estudios, estas personas también tienen una reducción de 1.8 horas semanales dedicadas a esta actividad, con estos resultados se infiere que los servicios de la Manzana enfocados al estudio, no tienen un impacto positivo en la población.

En el modelo 4, 5 y 6 se analiza la probabilidad de ocupación, en el modelo 4 al estudiar la probabilidad de estar trabajando, se puede observar que las personas con un nivel educativo de primaria tienen la probabilidad más baja con respecto a los otros niveles educativos, ya que esta es de -0.3 puntos porcentuales. En el modelo 5 que es la probabilidad de dedicar su tiempo a los oficios del hogar y en el modelo 6 que es la probabilidad de estar activo estudiando no se obtuvo ningún resultado significativo, sin embargo, se puede ver que para las personas que usan los servicios de las Manzanas representado por el *d_{tratado}*, han reducido la probabilidad de realizar oficios del hogar, de la misma manera estas personas tienen una probabilidad más alta de estar estudiando, ya sea en colegio, universidad o cursos adicionales.

9. Conclusiones

Con la realización de este trabajo de investigación se pudo evidenciar la relevancia que ha adquirido con el tiempo el trabajo del cuidado y como gracias a esto Bogotá cuenta con un Sistema Distrital de Cuidado, enfocado en reconocer este trabajo, reducirlo y redistribuirlo por medio de las Manzanas del Cuidado, sin embargo, a pesar de todo el trabajo detrás de este proyecto, con la muestra de 50 personas de la localidad de Engativá, los resultados obtenidos no fueron significativos a pesar de realizarlos aleatoriamente en una distancia entre cerca y lejos de esta Manzana, por esto se concluye que este programa no ha sido beneficioso para la población, puesto que no se evidencia un cambio positivo y relevante con relación a las variables de ingreso, horas de estudio y la probabilidad de estar ocupado. También se evidencia que las mujeres siguen teniendo la mayor carga del trabajo del cuidado en comparación de los hombres, es decir, no se ha redistribuido el trabajo ni aliviado cargas con la implementación de las Manzanas.

Adicionalmente, se puede concluir que las variables del grupo de educación muestran un análisis significativo en los modelos 1, 2, 3 y 4, ya que a mayor nivel educativo las personas dedican menos horas de trabajo de cuidado y obtienen un mayor ingreso, sin embargo, esta reducción de horas no es representativa a pesar del uso de los servicios de la manzana. Es por lo anterior, que con los resultados se ve reflejado que la implementación de las Manzanas no ha tenido un aporte relevante respecto a los objetivos propuestos por el SIDICU y en el presente trabajo, sin embargo, esto puede cambiar si se tomaran datos a un grupo de población más grande o se replantearán algunas técnicas utilizadas por las Manzanas, con el fin de que las personas conozcan más acerca de los servicios que estas brindan y puedan ser utilizados de una manera más fructífera.

10. Referencias

Acuerdo N.º 761. Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2020-2024. (11 de junio de 2020). Plan Distrital de Desarrollo. <https://asivaelplan.sdp.gov.co/files/Plan%20Distrital%20de%20Desarrollo.pdf>

Becker, G. (1987). Tratado sobre la familia; Madrid; *Alianza Editorial*.

Castiblanco, C (noviembre, 2020). Lo que debes saber sobre el Sistema Distrital de Cuidado en un solo sitio web. Bogotá. <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/mujer/sistema-distrital-de-cuidado-en-bogota-sitio-web>

Castillo Ocampo, J. y Ríos Triana, L. (2021). Costo de oportunidad por las actividades de cuidado no remunerado: un análisis para Colombia en el periodo 2016-2017. *Universidad Colegio Mayor de Cundinamarca*. <https://repositorio.unicolmayor.edu.co/handle/unicolmayor/5476>

Cicowicz, M., Tribín, A., Pirela-Ríos, A. y Gómez-Barrera, A. (2022). Subsidio al trabajo de cuidado no remunerado. *Notas de Política 3, Quanta – Cuidado y Género*. <https://cuidadoygenero.org/subsidio-trabajo-cuidado>

DANE. (2018, agosto). Boletín técnico: Cuenta Satélite de Economía del Cuidado 2017. https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/cuentas/ec/Bol_CS_Econo_cuidado_TDCNR_2017.pdf

DANE, (2020, octubre). Cuenta Satélite de Economía del Cuidado – CSEC.

<https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/colombia-dane-cuenta-satelite-economia-cuidado-colombia-csec.pdf>

DANE. (s.f.). Cuenta satélite economía del cuidado.

<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-satelite/cuentas-economicas-cuenta-satelite-economia-del-cuidado>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2018). Encuesta Nacional del Uso del Tiempo 2020 -2021.

http://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/552/get_microdata

Departamento Nacional de Planeación (s.f.). Economía del cuidado: revisión de literatura, hechos estilizados y políticas de cuidado.

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/4.%20Documento%20Preliminar%20Econom%C3%ADa%20del%20Cuidado.pdf>

División de Desarrollo Social. (2011, agosto). El desafío de un sistema nacional de cuidados para el Uruguay.

<https://www.unicef.org/lac/sites/unicef.org.lac/files/201911/DesafioSistemaNacionalUruguay.pdf>

Dirección de Desarrollo Social DNP. (s.f.). Economía del cuidado: revisión de literatura, hechos estilizados y políticas de cuidado.

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/4.%20Documento%20Preliminar%20Economía%20del%20Cuidado.pdf>

Gobernación de Antioquia Secretaría de Mujeres (2021, agosto 11). Antioquia habla de Economía del Cuidado. <https://mujeresantioquia.gov.co/web/index.php/boletines/65-antioquia->

Hernández, N. (2021, noviembre). El Sistema Distrital de Cuidado, una política pensada para las mujeres.

<https://dignidad.co/sectores/jovenes/el-sistema-distrital-de-cuidado-una-politica-pensada-para-las-mujeres/>

Hernández, H., Herrera, P. y Gélvez, T. (2020, septiembre 7). La pandemia y el desempleo de las mujeres. <https://razonpublica.com/author/tatianahelenapaularazonpublica-org/>

Ley N. ° 1413 de 2010. *Ley Marco sobre Economía del Cuidado*. (19 de octubre de 2013).

https://parlatino.org/pdf/leyes_marcos/leyes/ley-economia-cuidado-pma-19-oct-2013.pdf

Medina, M. (2015, marzo). *Reseña: Con voz propia. La economía feminista como apuesta teórica y política*.

<http://ezproxy.unicolmayor.edu.co:2097/ehost/detail/detail?vid=8&sid=056a1f1a-4762-41aa-bb5d-f6840ff54c09%40sessionmgr4008&bdata=Jmxhbmc9ZXMmc2l0ZT1laG9zdC1saXZl#AN=109061371&db=a9h>

Moreno-Salamanca, N. y Montoya, A, M. (2021, julio). Sistema Distrital de Cuidado: hacia la construcción de una Bogotá cuidadora. *Revista Digital - Pensar la ciudad*.

<https://pensarlaciudad.udistrital.edu.co/miradas-de-ciudad/sistema-distrital-de-cuidado-hacia-la-construccion-de-una-bogota-cuidadora>

Moreno-Salamanca, N. (2018). La economía del cuidado: división social y sexual del trabajo no

no remunerado en Bogotá. http://revlatinofamilia.ucaldas.edu.co/downloads/Rlef10_4.pdf

Moreno-Salamanca, N. (2021, diciembre). Economía feminista: economía del cuidado.

[REXTON-ED 114-10-Moreno.pdf](#) (flacsoandes.edu.ec)

Nueva Sociedad. (Marzo de 2015). Economía feminista y economía del cuidado. Aportes

conceptuales para el estudio de la desigualdad. <http://nuso.org/articulo/economia-feminista-y-economia-del-cuidado-aportes-conceptuales-para-el-estudio-de-la-desigualdad/>

ONU Mujeres. (2012). La economía feminista desde América Latina: una hoja de ruta sobre los debates actuales en la región.

<https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2012/La-economia-feminista-desde-America-Latina-es.pdf>

ONU MUJERES. (2020). Colombia, DANE.

<https://colombia.unwomen.org/es/biblioteca/publicaciones/2020/01/cuidado-no-remunerado-en-colombia>.

Portafolio. (2020). ¿Por qué la economía del cuidado será la profesión del futuro? Según la exministra Cecilia López, al ingresar más y más mujeres al mercado laboral y estar envejeciendo el país, aumentará la demanda de servicios.

<https://www.proquest.com/docview/2352581705/fulltext/B47F8EEC1D84B5FPQ/3?accountid=50438>

Quanta - Cuidado y Género. (2021). Memorias conversatorio Sistemas de cuidado en

Hispanoamérica: experiencias y oportunidades para Colombia.

https://cuidadoygenero.org/conversatorio_sistemas_cuidado

Ramírez-Bustamante, N. y Garzón-Ladínez, T. (2021). Sobre los hombros de las mujeres.

Análisis jurídico de la provisión del cuidado en Colombia y sus implicaciones. Proyecto

Quanta-Cuidado y Género. [https://cuidadoygenero.org/wp-](https://cuidadoygenero.org/wp-content/uploads/2021/07/Provision-cuidado-5.pdf)

[content/uploads/2021/07/Provision-cuidado-5.pdf](https://cuidadoygenero.org/wp-content/uploads/2021/07/Provision-cuidado-5.pdf)

Ramírez, L. (2022, enero). 53.178 personas fueron beneficiadas con las manzanas del cuidado en

2021. <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/mujer/sistema-distrital-de-cuidado-beneficiados-con-manzanas-del-cuidado>

Rodríguez, C. (2015). Economía feminista y economía del cuidado: Aportes conceptuales para el

estudio de la desigualdad. <https://www.proquest.com/scholarly-journals/economía-feminista-y-del-cuidado-aportes/docview/1684297248/se-2>

Salud Capital. (2019, diciembre). Lineamientos para la creación del Sistema Distrital de Cuidado

en Bogotá. [Crea_SistDistrital_Cuid.pdf](#) (saludcapital.gov.co)

Secretaría Distrital de la Mujer (2021). Oferta de cuidado a cuidadoras.

https://sistemadecuidado.gov.co/docs/_estrategia-cuidado-cuidadoras_/documento-cuidado-cuidadoras_.pdf

Secretaría General del Senado. (2010, noviembre 11). Ley 1413 de 2010.

http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1413_2010.html

Secretaría Distrital de Hacienda. (2021, diciembre). En 2022 Bogotá tendrá un presupuesto de

\$28,5 billones.

<https://shd.gov.co/shd/en-2022-bogota-tendra-un-presupuesto-de-28-5-billones-de-pesos>

Sistema de Cuidado. (s.f. a). ¿Comisión Intersectorial de Cuidado, una realidad en

Bogotá? [Comisión Intersectorial de Cuidado - Cuidamos a las que nos cuidan.](#)

sistemadecuidado.gov.co

Sistema de Cuidado. (s.f. b). ¿Manzanas del cuidado?

<http://www.sistemadecuidado.gov.co/trabajos-cuidado.html>

Sistema de Cuidado. (s.f. c). ¿Qué son los trabajos de cuidado?

<http://www.sistemadecuidado.gov.co/trabajos-cuidado.html>

Zambrano, V. (2020, junio). Sistema distrital de cuidado, logro histórico para mujeres en Plan de

Desarrollo. [https://bogota.gov.co/mi-ciudad/mujer/el-sistema-distrital-de-cuidado-un-](https://bogota.gov.co/mi-ciudad/mujer/el-sistema-distrital-de-cuidado-un-logro-historico-para-las-mujeres)

[logro-historico-para-las-mujeres](https://bogota.gov.co/mi-ciudad/mujer/el-sistema-distrital-de-cuidado-un-logro-historico-para-las-mujeres)

Anexos

A continuación, se enuncian las preguntas empleadas en la encuesta para la realización de este trabajo. Las preguntas usadas pueden ser abiertas, o con opción múltiple.

Preguntas de identificación

Dirección

¿Cuántos años cumplidos tiene?

Sexo

- Masculino
- Femenino

Usted reside actualmente en una vivienda:

- Propia
- En arriendo
- Otro

¿Cuál es el nivel educativo más alto alcanzado?

- Primaria
- Bachillerato
- Técnico/Tecnólogo
- Pregrado Postgrado
- Otro

¿Usted tiene hijos?

- Si
- No

Si su respuesta fue sí, responda las preguntas de la 7 a la 14. De lo contrario continúe con la 15.

¿Qué edad tiene su primer hijo?

¿Vive con este hijo?

- Si
- No

¿Qué edad tiene su segundo hijo?

¿Vive con este hijo?

- Si
- No

¿Qué edad tiene su tercer hijo?

¿Vive con este hijo?

- Si
- No

¿Qué edad tiene su cuarto hijo?

¿Vive con este hijo?

- Si

- No

Preguntas de hogar

¿Cuántas personas viven en el hogar?

¿Hay otros menores de edad distintos a sus hijos en su hogar?

- Si
- No

¿Hay adultos mayores de 60 años en su hogar?

- Si
- No

Si su respuesta anterior fue SI responda las preguntas 18 y 19, si su respuesta fue NO pase a la pregunta 20

¿Cuántos adultos mayores hay en su hogar?

¿Cuál es el estado de salud del el o los adultos mayores que están en su hogar?

- Buena
- Mala
- Regular

Módulo 2: Preguntas retrospectivas

¿De cuánto eran sus ingresos mensuales en 2019?

- Menos de \$500.000
- Entre \$500.000 y \$1.000.000

- Entre \$1.000.000 y \$1.500.000
- Entre \$1.500.000 y \$2.000.000
- Entre \$2.000.000 y \$3.000.000
- Más de \$3.000.000

Marque cual es la actividad que ocupó la mayor parte de su tiempo durante los últimos meses de 2019

- Trabajando
- Buscando trabajo
- Estudiando
- Oficios del hogar
- Incapacidad permanente
- Otra actividad

¿Cuántas horas semanales dedicaba usted a estudiar en el 2019?

¿Durante el 2019 usted cuántas horas semanales dedicó al cuidado de un adulto mayor en su familia?

A continuación se le harán preguntas acerca de cuántas horas usted dedico semanalmente a las siguientes actividades en su hogar sin que le pagaran en el año 2019.

¿Cuántas horas usted dedico semanalmente a Lavar, planchar o guardar ropa para las personas de su hogar sin que le pagaran?

¿Cuántas horas usted dedico semanalmente a limpiar su vivienda (barrer, trapear, tender las camas, sacudir el polvo, sacar la basura, etc.) sin que le pagaran?

¿Cuántas horas usted dedico semanalmente a llevar a reparar electrodomésticos, muebles o vehículos de su hogar sin que le pagaran?

¿Cuántas horas usted dedico semanalmente a comprar artículos personales o para su hogar (alimentos, elementos de aseo, ropa, calzado, etc.) sin que le pagaran?

¿Cuántas horas usted dedico semanalmente a llevar o traer a alguna persona de su hogar de 12 años o menos al sitio de estudio sin que le pagaran?

¿Cuántas horas usted dedico semanalmente a cuidar a personas enfermas o en situación de discapacidad sin que le pagaran?

¿Cuántas horas usted dedico semanalmente a realizar actividades de voluntariado (sin que le pagaran) a través de una institución sin ánimo de lucro?

¿Cuántas horas usted dedico semanalmente a cuidar mascotas (alimentar, bañar, pasear, llevar a la veterinaria, etc.) sin que le pagaran?

¿Cuántas horas usted dedico semanalmente a cobrar subsidios para usted o alguna persona de este hogar ante entidades públicas o privadas sin que le pagaran?

Módulo 3: Preguntas actuales

¿De cuánto son sus ingresos mensuales actualmente?

- Menos de \$500.000
- Entre \$500.000 y \$1.000.000
- Entre \$1.100.000 y \$1.500.000
- Entre \$1.600.000 y \$2.000.000
- Entre \$2.100.000 y \$3.000.000

- Más de \$3.000.000

Marque cual es la actividad que ocupó la mayor parte de su tiempo actualmente

- Trabajando
- Buscando trabajo
- Estudiando
- Oficios del hogar
- Incapacidad permanente
- Otra actividad

¿Cuántas horas semanales dedica usted a estudiar actualmente?

¿Durante este año usted cuántas horas semanales dedicó al cuidado de un adulto mayor en su familia?

A continuación se le harán preguntas acerca de cuántas horas usted dedica semanalmente a las siguientes actividades en su hogar sin que le paguen.

¿Cuántas horas usted dedica semanalmente a Lavar, planchar o guardar ropa para las personas de su hogar sin que le paguen?

¿Cuántas horas usted dedica semanalmente a limpiar su vivienda (barrer, trapear, tender las camas, sacudir el polvo, sacar la basura, etc.) sin que le paguen?

¿Cuántas horas usted dedica semanalmente a llevar a reparar electrodomésticos, muebles o vehículos de su hogar sin que le paguen?

¿Cuántas horas usted dedica semanalmente a comprar artículos personales o para su hogar (alimentos, elementos de aseo, ropa, calzado, etc.) sin que le paguen?

¿Cuántas horas usted dedica semanalmente a llevar o traer a alguna persona de su hogar de 12 años o menos al sitio de estudio sin que le paguen?

¿Cuántas horas usted dedica semanalmente a cuidar a personas enfermas o en situación de discapacidad sin que le paguen?

¿Cuántas horas usted dedica semanalmente a realizar actividades de voluntariado (sin que le pagaran) a través de una institución sin ánimo de lucro?

¿Cuántas horas usted dedica semanalmente a cuidar mascotas (alimentar, bañar, pasear, llevar a la veterinaria, etc.) sin que le paguen?

¿Cuántas horas usted dedica semanalmente a cobrar subsidios para usted o alguna persona de este hogar ante entidades públicas o privadas sin que le paguen?

Con respecto a las tareas domésticas y de cuidado en su hogar que realiza actualmente, usted considera que:

- Hace más de lo que le corresponde.
- Hace lo que le corresponde.
- Hace menos de lo que le corresponde.

Módulo 4: Manzanas del cuidado

¿Conoce usted las manzanas del cuidado?

- Si (pase a la pregunta 48)
- No (finalice)

¿Conoce usted los servicios que se prestan en las manzanas del cuidado?

- Si (pase a la pregunta 49)
- No (finalice)

¿Cómo conoció los servicios de las manzanas?

- Un amigo
- Un anuncio
- Un volante
- Internet

De cuáles de los siguientes servicios de las manzanas del cuidado usted se ha beneficiado:

- Cursos de formación en alianza con el SENA.
- Certificación de saberes de cuidado.
- Atención jurídica y psicológica.
- Cursos para aprender a manejar y crear un negocio propio
- Ruta de emprendimiento y formalización.
- Ruta de empleabilidad.
- Actividades de desarrollo de capacidades.
- Respiro: actividades lúdicas y recreativas para el mejoramiento de la calidad de vida.
- Red de Cuidado Colectivo de rehabilitación basada en la comunidad.
- Centro de Escucha “MujerESalud”
- Acciones individuales en salud (consultorio médico)
- Actividades de bienestar: yoga y aeróbicos.
- Talleres de danza: salsa, bachata, flamenco, champeta.

- Talleres de cuidado y autocuidado para cuidadoras de animales de compañía.
- Talleres de educación financiera para la adquisición de vivienda.
- Educación para terminar la primaria y el bachillerato
- Talleres de orientación socio ocupacional

¿Considera usted que los servicios que ofrecen las manzanas del cuidado son suficientes para emplearse o emprender?

- Si
- No

¿Usted ha contado con servicio de la manzana de aseo gratis en su hogar?

- Si
- No

¿Considera usted que ser parte de las manzanas del cuidado le ha dado más oportunidades laborales?

- Si
- No

¿Usted ha recibido capacitaciones en la manzana sobre las rutas de empleabilidad?

- Si
- No